

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Београд, ул. Краља Милутина бр. 8

Број: 0094-4049-50/18

Датум: 29.05.2018. године

Предмет: Одговори комисије за јавну набавку услуга - обуке незапослених лица за потребе тржишта рада, број 43/18 – I, (образована решењем бр. 0094-40496-35/2018 од 04.05.2018. године) на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде.

Поводом приспелог Захтева у вези јавне набавке бр. 43/18 – I, за јавну набавку услуга - обуке незапослених лица за потребе тржишта рада, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/12, 14/15 и 68/15), достављамо одговоре:

Питање: Законом о јавним набавкама предвиђено је да Наручилац мора, осим одговора на питања фирме која би могла да закључи уговор, објавити и питања, како би сви остале фирме које би могле да закључе уговор могле да разумеју контекст питања и одговора. Фирма која би могла да закључи уговор може, осим постављања питања, изнети наводе и указивати наручиоцу на неправилности на које је наручилац дужан да одговори.

Наручилац је дана 24.05.2018. на порталу јавних набавки објавио само део питања, односно није објавио питања фирме која би могла да закључи уговор у целости, тачније објавио је само питања, али није објавио и остале примедбе на које му је фирма која би могла да закључи уговор указала, нити је на те примедбе одговорио. Наручилац је “исекао” само онај део који се њему свиђа и сматра сходним за одговорити. Сматрамо да је јако важно разумети контекст питања и свих изнетих примедби и зато молимо наручиоца да објави поново питања и одговоре које је већ објавио, али са питањима у целости, односно са информацијама и констатацијама и примедбама које иду уз питање, а из којих све друге фирме које би могле да закључе уговор могу добити информације које су круцијалне за овај поступак.

Одговор: Чланом 63. став 2. и 3. ЗЈН, прописано је следеће: *"Заинтересовано лице може, у писаном облику тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, при чему може да укаже наручиоцу и на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији, најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуде.*

У случају из става 2. овог члана наручилац је дужан да у року од три дана од дана пријема захтева, одговор објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници".

Цитиране законске одредбе дакле, прописују да заинтересовано лице може тражити од наручиоца додатне информације или појашњења **У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ**, при чему може да укаже наручиоцу на евентуално уочене недостатке и неправилности **У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ**. Сходно томе, наручилац је претходно дао јасне одговоре на сва питања која је заинтересовано лице поставило у вези са припремањем понуде, као и на све примедбе у вези са конкурсном документацијом, наводећи притом и сама питања која су у вези са тим постављена, што је било више него довољно за заинтересовано лице да отклони нејасноће и да разуме став наручиоца у вези наводних недостатака и неправилности у конкурсној документацији, које је истакао. Такође, то је било и више него довољно за сва остала заинтересована лица која из објављених питања и одговора на иста, могу у потпуности схватити и контекст у којем су та питања постављена.

Међутим, како је заинтересовано лице, уз наведена питања, без икаквих конкретних аргумената и доказа, изнело и низ неоснованих и произвољних ставова, дезинформација и неистина, а који нису ни у каквој вези са припремањем понуде или евентуално уоченим недостацима и неправилностима у конкурсној документацији, и који су се свели на огољено вређање и претње наручиоцу, не желећи да се спушта на тај ниво, наручилац је, сходно одредбама ЗЈН, објавио само питања у вези са припремањем понуде и недостацима и неправилностима за које је заинтересовано лице сматрало да постоје у конкурсној документацији, док на вређања, претње, неистине и спекулације није одговарао, нити је исте објавио, јер га на то ни Закон не обавезује.

На крају, још једном се позивамо на члан 63. став 3. ЗЈН, који прописује да је наручилац дужан да објави одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима, тј. на постављена питања, али нигде није прописана обавеза наручиоца да објави и сама питања, тако да чак и да је у конкретном случају објавио само одговоре (без навођења питања заинтересованог лица), наручилац не би повредио било коју законску одредбу.

Питање: У плану јавних набавки (јавно доступан податак) јасно пише да је фонд (под фондом се подразумевају укупна средства која су у буџету издвојена за ову набавку) за обуке за незапослена лица са тржишта рада преко 316 МИЛИОНА динара, а да је за особе са инвалидитетом опредељена посебна ставка у плану набавки. Дакле, 316 милиона за обуку незапослених лица која нису инвалиди. Нигде се у плану не наводи ништа друго, ни специјалистичке информатичке обуке нити "остале" обуке које наручилац у одговору наводи.

Да ли је за ову јавну набавку предвиђен тачан износ средстава интерним актом националне службе за запошљавање који није план јавних набавки који се објављује на порталу управе за јавне набавке?

Ако јесте, зашто се тиме сакрива износ процењене вредности јавне набавке, не само ове већ и за набавке које је наручилац споменуо у претходном одговору (набавка специјалистичких информатичких обука и набавка осталих обука)?

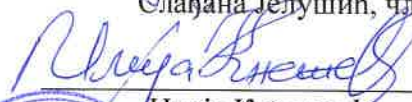
Одговор: Члан 61. став 2. ЗЈН, који се односи на припрему и садржину конкурсне документације, прописује да "наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке". Процењена вредност јавне набавке, сходно члану 53. ЗЈН, дефинисана је Одлуком о покретању поступка јавне набавке. Дефинисање процењене вредности јавне набавке у Плану набавки, не обавезује наручиоца да набавку спроведе, нити да је спроведе на процењену вредност која је дефинисана Планом набавки. Томе у прилог, говори и одредба члана 51. став 4. ЗЈН, која прописује да се *"изменом и допуном плана јавних набавки сматра измена у погледу повећања процењене вредности јавне набавке за више од 10%, измена предмета јавне набавке, односно планирање нове јавне набавке"*. Даље, чланом 64. став 3. ЗЈН, прописано је да *"процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка"*. Из цитираних законских одредби, произилази да наручилац може спровести набавку и на мању процењену вредност од оне која је исказана у Плану набавки, без измене тог плана (обавеза измене плана набавки постоји само у случају да се процењена вредност повећава за више од 10%). Дакле, ни једном законском одредбом није забрањено да наручилац спроводи јавну набавку на мању процењену вредност од оне која је предвиђена Планом набавки, нити је забрањено да са једне позиције у плану спроводи више набавки у току планске године, као што је наручилац то већ практиковао више пута, а што нико од надлежних државних органа који су вршили контролу поступака јавних набавки код наручиоца, није оспорио.

Напомена: С обзиром да и овај сет питања, као и претходни, за који је наручилац објавио одговоре бр. 0094-40492-154/2018 од 24.05.2018. године, садржи низ неоснованих и неаргументованих оптужби, вређања и претњи, које немају апсолутно никакве везе са припремањем понуде нити са евентуално уоченим недостатцима и неправилностима у конкурсној документацији, наручилац задржава право да на исте не одговора нити да их јавно објављује, будући да га закон на то не обавезује. На неоснованост и злонамерност ових оптужби, указује и чињеница да се заинтересовано лице, исто као и у претходном случају, поред наручиоца, обраћа и многим другим институцијама, осим једне која је и једина надлежна за поступање у оваквим случајевима када потенцијални понуђачи сматрају да им је повређено неко право, а то је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Комисија за јавну набавку бр. 43/18 – I



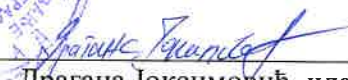
Слађана Јелушић, члан



Илија Кнежевић, члан



Бојана Рашковић Ђорић, члан



Драгана Јоксимовић, члан



Снежана Додиг, заменик члана