



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА  
ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ  
ул. Краља Милутина бр. 8  
Београд

Број: 0094-40492-11/17  
Датум: 20-01-2017

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), а у вези са чланом 107. ЗЈН, по доношењу, Решења о усвајању захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године и достављању Извештаја о стручној оцени понуда (по понављању фазе стручне оцене понуда), бр. 0094-40492-10/2017 од 20.01.2017. године, Комисије за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), за потребе наручиоца Национална служба за запошљавање, са седиштем у Крагујевцу, ул. Светозара Марковића бр. 37, РЈ у Београду, ул. Краља Милутина бр.8, у отвореном поступку јавне набавке број 24/16, директор Сектора за материјалне ресурсе, по овлашћењу директора Националне службе за запошљавање бр. 0044-03161-76/2015 од 15.12.2015. године, доноси

### ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

**ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР** групи понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд, чија је понуда бр. 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године, оцењена као једина прихватљива, у оквиру јавне набавке услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица) број 24/16, за коју је спроведен отворени поступак, по објављивању позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 18.03.2016. године, као и на Порталу службених гласила Републике Србије, и то за **Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије.**

### Образложење

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 0094-40492-45/2016 од 18.03.2016. године, покренут је отворени поступак јавне набавке услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), број ЈН 24/16, за потребе Националне службе за запошљавање.

Назив и ознака из општег речника набавке: 90911200 - Услуге чишћења зграда и 55400000 - Услуге послуживања пића и напитака.

Јавна набавка је предвиђена у Плану набавки Националне службе за запошљавање за 2016. годину, на позицији под редним бројем 1.2.1.

Уговор ће по спроведеном поступку јавне набавке бити закључен за период од највише 36 месеци (3 године), те су сходно томе, а у складу са чланом 54. став 6. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010,



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/14 и 68/15 – др. закон), средства за обавезе које ће по том основу доспевати у 2016. години обезбеђена у Финансијском плану за 2016. годину на контима 4213 и 4239, док је за обавезе које ће доспевати у 2017. и 2018. години Управни одбор наручиоца, сагласно чл. 2. и 3. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година ("Службени гласник РС" бр. 21/2014), донео Одлуку о давању сагласности за преузимање обавеза по уговорима који се због природе расхода закључују на период дужи од 12 месеци, односно чије обавезе доспевају на плаћање у 3 буџетске године, бр. 0011-40-6/15 од 20.11.2015. године, на основу које ће исте бити укључене у Финансијски план за 2017. и 2018. годину.

Укупна трогодишња процењена вредност ове јавне набавке износи 251.896.050,00 дин. без ПДВ-а.

Јавна набавка је обликована по партијама, тако да се свака партија може уговорати засебно, и то:

- Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, процењена вредност на трогодишњем нивоу износи 228.271.050,00 дин. без ПДВ-а и
- Партија 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу, процењена вредност на трогодишњем нивоу износи 23.625.000,00 дин. без ПДВ-а.

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена у оквиру сваке партије. Избор најповољније понуде вршиће се одвојено, по партијама.

Након објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 18.03.2016. године, као и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, и након прикупљања понуда, Комисија за јавну набавку број 24/16, образована решењем бр. 0094-40492-46/2016 од 18.03.2016. године, у следећем саставу (у даљем тексту: Комисија наручиоца):

1. Љиљана Лош – Шаботић, дипломирани библиотекар, члан,
2. Светлана Миловић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,
3. Драгана Јоксимовић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,

спровела је јавно отварање приспелих понуда дана 22.04.2016. године почев од 11:15 часова, у просторијама Националне службе за запошљавање, на адреси ул. Краља Милутина бр.8, Београд, о чему је сачињен Записник бр. 0094-40492-111/2016.

Комисија наручиоца је утврдила да су за ову јавну набавку, до рока за подношење понуда, тј. до 22.04.2016. године до 11:00 часова, пристигле 4 благовремене понуде, и то од понуђача:

1. "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о., ул. Косте Главинића бр.3а, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-106/2016 од 22.04.2016. године (из садржине понуде, није могло бити утврђено за које партије се иста подноси),





## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

2. "INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., ул. Љутице Богдана бр. 1а, 11000 Београд, 11000 Београд, број понуде 0094-40492-107/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партију бр. 2),
3. "SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд, број понуде 0094-40492-108/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партију бр. 1) и
4. "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (зајединичка понуда групе понуђача), број понуде 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године (понуда поднета за Партије бр. 1 и 2).

Достављена је и једна неблаговремена понуда, по истеку рока за подношење понуда, од стране "LAVANI" д.о.о., ул. Лунета Миловановића бр.3, 11050 Београд, која је примљена 22.04.2016. године у 12:00 часова и заведена под бројем 0094-40492-110/2016 и која је неотворена враћена пошиљаоцу.

Комисија наручиоца је након отварања и прегледа достављених благовремених понуда, по редоследу приспећа, констатовала следеће:

- Понуђач "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о. је у склопу своје понуде доставио само попуњен део Обрасца понуде, и то део насловљен са "1) ОПШТИ ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ (попуњава понуђач)", односно образац са стране 53 од 72 Конкурсне документације. Наведени понуђач није доставио ни један од образаца и доказа о испуњености услова, који су Конкурсном документацијом јасно захтевани, као ни захтевана средства обезбеђења и узорке за течности, прашкове или друга хемијска средства, нити је у понуди навео понуђену цену и комерцијалне услове. Како сваки понуђач мора испунити све услове прописане члановима 75. и 76. ЗЈН и конкурсном документацијом и доставити доказе о испуњености истих и захтевана средства обезбеђења, те како је Комисија наручиоца констатовала да понуђач "KROL HOUSEKEEPING" д.о.о., није доказао да испуњава обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. ЗЈН и конкурсне документације, те да није доставио захтевана средства обезбеђења и узорке за течности, прашкове или друга хемијска средства, нити је у понуди навео понуђену цену и комерцијалне услове, ова понуда је оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те се на основу члана 106. став 1. тачка 1), 2), 3) и 5) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбија као неприхватљива;
- Понуђач "INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., који је поднео понуду само за Партију 2., доставио је сву тражену документацију и доказе о испуњености услова из члана 75. и 76. ЗЈН и Конкурсне документације и доказао је да испуњава исте, доставио је понуду за услуге која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке. Укупна понуђена цена за Партију 2. у износу од 23.794.848,00 дин. без ПДВ-а прелази процењену вредност јавне набавке, тј. ова понуда је неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те се на основу члана 107. став 1. ЗЈН, одбија као неприхватљива ;
- Након извршене провере и анализе понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о., који је поднео понуду само за Партију 1., констатовано је следеће:
  - а) у Обрасцу понуде (Образац 6) из конкурсне документације, понуђач "SAMSIC" д.о.о. је понудио рок плаћања од 60 дана, што значи да би члан 10., став 2.

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

уговора који би евентуално био закључен са понуђачем "SAMSIC" д.о.о., а којим се дефинише рок плаћања по извршеним услугама, био незаконит. Наиме, чланом 4. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама ("Службени гласник РС", бр. 119/2012 и 68/2015), прописано је следеће: *"Уговором између јавног сектора и привредних субјеката не може се предвидети рок за измирење новчаних обавеза дужи од 45 дана, у случају када је у том уговорном односу јавни сектор дужник"*. Дакле, сходно цитираној законској одредби, наручилац мора своје обавезе према понуђачима извршити најкасније 45 дана од дана пријема исправног рачуна, из којег разлога Комисија наручиоца сматра да понуђач "SAMSIC" д.о.о. није са озбиљном намером да извршава уговор о предметној јавној набавци приступио подношењу понуде и учешћу у поступку јавне набавке. Комисија наручиоца ову понуду из наведеног разлога одбија као неприхватљиву у смислу одредбе члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, јер је понуђеним роком плаћања овај понуђач ограничио и условио наручиоца да потписвањем уговора директно прекриши позитивне прописе.

б) у понуди понуђача "SAMSIC" д.о.о., достављене су фотокопије сертификата о испуњености стандарда ИСО 9001:2008, ИСО 14001:2004 и ИСО ОХСАС 18001:2008, у целости на енглеском језику, уз које нису достављени преводи на српски језик, оверени од стране судског тумача, као што је наручилац изричито захтевао у одељку 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, под тачком 8 из Конкурсне документације, где је наведено следеће: *"Уколико је сертификат у целости на страном језику, поред тога треба доставити и превод на српски језик, оверен од стране судског тумача"*, као и у одељку 2.1. ЈЕЗИК У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ из Конкурсне документације, где је наведено следеће: *"Понуда и остала документација која се односи на понуду мора бити састављена на српском језику. Уколико је неки од докумената на страном језику, понуђач поред тог документа, мора да достави и превод на српски језик, оверен од стране судског тумача, уколико у конкурсној документацији није другачије назначено"*. Комисија наручиоца је констатовала да понуђач "SAMSIC" д.о.о., самим тим није доставио доказ о испуњености додатног услова прописаног Конкурсном документацијом, на начин и у облику у којем је то експлицитно и изричито истом захтевано. Уколико би се Комисија наручиоца упустила у превођење и тумачење сертификата достављених на страном језику о свом трошку, а са циљем да утврди за коју област пословања и за које радне процесе су издати ови сертификати, тиме би грубо било прекршено начело једнакости понуђача из члана 12. ЗЈН, јер су се други понуђачи изложили трошковима превођења својих сертификата или су у својој понуди уредно доставили фотокопију захтеваних сертификата на начин и у облику прописаним Конкурсном документацијом, поштујући одлуку наручиоца да у складу са чланом 17. ЗЈН језик на коме се припрема понуда буде искључиво српски, што је јасно наведено на више места у Конкурсној документацији.

в) понуђач "SAMSIC" д.о.о., у својој понуди није доставио Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а) из Конкурсне документације, већ је доставио само последњу страницу исте, насловљену са "III) РЕКАПИТУЛАЦИЈА". Наиме, поред последње странице, тј. одељка који је понуђач "SAMSIC" д.о.о. доставио у својој понуди, Спецификација предмета јавне набавке (Образац 5а) се састоји из још два одељка, и то првог одељка, означеног са " I) ОПИС УСЛУГЕ " и



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

другог одељка, означеног са " II) ПОПИС ЛОКАЦИЈА, ЗАХТЕВАНОГ ОБИМА УСЛУГЕ (НОРМА ЧАСОВА) И РАСПОРЕД ИЗВРШИЛАЦА ПО ОБЈЕКТИМА ", које понуђач није доставио у својој понуди, а био је дужан да их достави. Дакле, понуђач је доставио некомплетну Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а), иако је наручилац у одељку 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА из Конкурсне документације, захтевао да понуђач у својој понуди мора доставити Спецификацију предмета јавне набавке (Образац 5а за Партију 1.). Поред неиспуњавања захтева наручиоца из Конкурсне документације, за достављањем комплетне Спецификације предмета јавне набавке (Образац 5а за Партију 1.), услед недостављања првог одељка, означеног са " I) ОПИС УСЛУГЕ ", Комисија наручиоца, имајући у виду понуђену цену понуђача "SAMSIC" д.о.о., која је испод тржишне (знатно је нижа од цене из друге понуде која је поднета за Партију 1., а нижа је и од цена које је наручилац постигао за исту услугу, истог обима и на истим локацијама ранијих година, као и од цена постигнутих у поступцима јавних набавки истоврсних услуга, по којима је извршено закључење вишегодишњих уговора у ближем, претходном временском периоду (видети табеларне прегледе на странама бр. 10 од 14, 11 од 14 и 12 од 14 из овог документа)), није могла утврдити на несумњив начин да ли овај износ понуђене цене одговара стварној садржини предмета јавне набавке (а која је дефинисана у наведеном првом одељку Спецификације предмета јавне набавке, који понуђач није доставио у својој понуди), односно није могла утврдити стварну садржину услуга које понуђач нуди, нити је могла утврдити стварну садржину понуде овог понуђача у погледу понуђених локација пружања услуге, обима услуге (норма часова) и распореда извршилаца по објектима (а који су садржани у наведеном другом одељку Спецификације предмета јавне набавке, који понуђач такође није доставио у својој понуди).

Наведени битан недостатак понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о. за Партију 1., Комисија наручиоца није могла надоместити неспорном чињеницом да је исти доставио потписан модел уговора, јер је модел уговора из Конкурсне документације, у трећој алинеји Уводних одредби (стр. 67 од 72 Конкурсне документације), садржао податак да *"Уговорне стране претходно констатују да је Додављач уз своју понуду доставио оверену и потписану Спецификацију предмета јавне набавке и Образац понуде, који у потпуности одговарају траженим условима из конкурсне документације, те се исти имају сматрати одговарајућом и прихватљивом понудом за закључење Уговора"*. Дакле валидност потписивања модела уговора и уједно озбиљност воље понуђача да по уговореним ценама извршава предмет јавне набавке у периоду од три године је условљена управо достављањем комплетног Обрасца 5а (тј. Спецификације предмета јавне набавке) у понуди.

Како понуђач није поступио у складу са упутством за подношење понуда из Конкурсне документације, из одељка 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, Комисија наручиоца је у смисилу одредбе члана 106. став 1. ЗЈН, понуду понуђача "SAMSIC" д.о.о. оценила као неприхватљиву.

г) понуђач "SAMSIC" д.о.о. је понудио укупну цену за Партију 1. у износу од 166.129.920,00 дин. без ПДВ-а, односно 228,00 дин. без ПДВ-а по норма часу. Имајући у виду износ процењене вредности јавне набавке и понуђену цену другог понуђача (односно групе понуђача) за исту партију, као и чињеницу да је





АГЕНЦИЈА ЗА  
ЗАПОШЛАВАЊЕ

## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

понуђена цена понуђача "SAMSIC" д.о.о. знатно нижа од цена које је наручилац постигао за исту услугу, истог обима и на истим локацијама ранијих година и од цена постигнутих у поступцима јавних набавки истоврсних услуга, по којима је извршено закључење вишегодишњих уговора у ближем, претходном временском периоду (видети табеларне прегледе на странама бр. 10 од 14, 11 од 14 и 12 од 14 из овог документа)), Комисија наручиоца је од понуђача "SAMSIC" д.о.о., сходно члану 92. став 3. ЗЈН, којим је прописано да, ако наручилац оцени да понуда садржи неубичајено ниску цену, дужан је да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним, захтевала детаљно образложење саставних делова понуђене цене. Захтев за детаљним образложењем саставних делова понуђене цене, бр. 0094-4049-97/2016 од 16.05.2016. године, достављен је понуђачу "SAMSIC" д.о.о. 16.05.2016. године у 15:08 путем електронске поште, на званичну е-mail адресу понуђача (office@samsic-see.com), а понуђач је потврдио пријем захтева истог дана. Детаљно образложење саставних делова понуђене цене је доставио у остављеном року, дана 17.05.2016 у 15:29, путем електронске поште на е-mail адресу контакт особе наручиоца из Конкурсне документације. Достављено је образложење у виду дописа на 4 стране, са пратећим прилозима (7 прилога – табеларни прегледи и обрачуни саставних делова понуђене цене).

Након провере меродавних саставних елемената понуде, сходно члану 92. став 5. ЗЈН, имајући у виду достављено детаљно образложење саставних делова понуђене цене, Комисија наручиоца је констатовала да је понуђач "SAMSIC" д.о.о., приликом обрачуна понуђене цене, исказао трошак на месечном нивоу, у износу од 185.318,30 дин. за папирну конфекцију и течни сапун, за потребе запослених и осталих лица у објектима наручиоца. У Спецификацији предмета јавне набавке, у одељку I) ОПИС УСЛУГЕ, под тачком 2. Припадајући потрошни материјал за потребе запослених и осталих лица у објектима НСЗ (норматив) за све објекте наведене у табели II), на месечном нивоу, по једном лицу у сваком објекту НСЗ (све трошкове урачунати у цену услуге), исказани су количински нормативи папирне конфекције (убруса и тоалет папира) и течног сапуна, док су у одељку II) ПОПИС ЛОКАЦИЈА, ЗАХТЕВАНОГ ОБИМА УСЛУГЕ (НОРМА ЧАСОВА) И РАСПОРЕД ИЗВРШИЛАЦА ПО ОБЈЕКТИМА, дати подаци о броју лица у објектима наручиоца у којима ће бити пружане предметне услуге. На основу ових података из Спецификације предмета јавне набавке, као и тржишних цена папирне галантерије и течног сапуна, које се могу проверити и утврдити путем интернета или телефонским контактом (увозник "Paloma" програма „Beomox“ 011/355 08 95, увозник "TORK" програма "Higijena sistem" 011/2145 776, "ALCA" 011/2054 400, течни сапун "Tehnohemija" Београд 011/275 04 22, "Neon Nemax" Рума 022/433-101, "Nemikal" Лесковац 016/243 413) и које је и сам понуђач "SAMSIC" д.о.о. исказао у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене, у Прилогу 7, може се обрачунати процењени износ трошкова папирне галантерије и течног сапуна, што је исказано у следећој табели:



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

		Норматив по 1 лицу (ком. / лит месечно)	Број лица у објектима НСЗ	Укупан норматив на месечном нивоу (ком. / лит)	Цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а) *	Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а)
Прва четири објекта наручиоца из табеле II)	Убрус x 200 листова, бели, двослојни, сложиви	3,5	421	1.473,50	52,00	76.622,00
	Тоалет папир x 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5		1.052,50	29,50	31.048,75
	Течни сапун	0,2		84,2	50	4.210,00
Сви остали објекти наручиоца из табеле II) који су означени (осенчени) плавом бојом	Убрус x 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2	1.258	2.516	52,00	130.832,00
	Тоалет папир x 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5		3.145	29,50	92.777,50
	Течни сапун	0,2		251,60	50	12.580,00
Сви остали објекти наручиоца из табеле II) који нису означени (осенчени) плавом бојом	Убрус x 50 листова, бели, двослојни, у ролни	4	328	1.312	52,00	68.224,00
	Тоалет папир x 150 листова, бели, двослојни, у ролни	4		1.312	29,50	38.704,00
	Течни сапун	0,2		65,60	50	3.280,00
<b>УКУПНО</b>						<b>458.278,25</b>

\* Напомена: за обрачун су коришћене просечне тржишне цене убруса, тоалет папира и течног сапуна, одговарајућих карактеристика у односу на Спецификацију предмета јавне набавке, док трошкови дистрибуције, односно испоруке на све локације наручиоца (које по уговору сноси добављач), нису узети у обзир, а што реално додатно увећава цену

До наведеног укупног износа, тј. трошкова из горње табеле, дошао је и понуђач "SAMSIC" д.о.о., али је у табеларном прегледу који је доставио, у једној колони паушално исказао попуст од 60% на папирну галантерију, односно попуст од 50% на течни сапун, без икаквог логичног објашњења, чиме је дошао до коначног износа трошкова на месечном нивоу који је исказао, 185.318,30 динара. По извршеној провери тржишта предметних добара, констатовано је да ниједан добављач не даје попусте, односно трговинске рабате у проценту који је понуђач "SAMSIC" д.о.о. навео (будући да би цена са толиким попустима била нижа од цене произвођача), већ да се исти крећу на вишеструко мањем нивоу (од 10 – 20 %, зависно од количине робе која се набавља), те је закључено да су исказани



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

проценти попушта (60% и 50%) нереално високи, што значи да су и трошкови папирне галантерије и течног сапуна вишеструко, неосновано умањени. Имајући у виду разлику између износа месечних трошкова за папирну галантерију и течни сапун које је понуђач "SAMSIC" д.о.о. исказао у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене (185.318,30 дин.), и реално утврђене процењене вредности истих трошкова, обрачунатих у табели изнад (458.278,25), простом рачуницом се може доћи до закључка да би укупна разлика на трогодишњем нивоу (колико је предвиђено трајање уговора), износила 9.826.558,20 динара, или скоро 6% од укупне понуђене цене, што би за понуђача представљало чист губитак, уколико би се придржавао уговорних обавеза и задатих норматива и прописаних карактеристика папирне галантерије и течног сапуна из Конкурсне документације.

Приликом обрачуна понуђене цене, понуђач "SAMSIC" д.о.о. је у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене исказао трошкове ангажовања радника који укључују доприносе обрачунате на остварену зараду, за раднике које би ангажовао по уговору о повременим и привременим пословима (5 и мање часова дневно) на објектима наручиоца. Такав метод обрачуна доприноса би био у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 и 112/15), само уколико би сви радници који би били ангажовани на објектима наручиоца 5 и мање часова дневно, по уговору о повременим и привременим пословима, били запослени, односно ангажовани код два или више послодаваца истовремено, те би се у том случају могао применити члан 40. став 2. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који прописује следеће: *"За запосленог који ради са непуним радним временом код два или више послодаваца, сваки послодавац обрачунава и плаћа доприносе на зараду коју запослени остварује код тог послодавца, ако је та зарада једнака или виша од сразмерног износа најниже месечне основице доприноса који се утерђује сразмерно радном времену запосленог код тог послодавца у односу на пуно радно време"*. Међутим, у случају да било који ангажовани радник од укупно 142 радника који би били ангажовани по уговору о повременим и привременим пословима, ради код једног послодавца, односно код понуђача, током периода од три године, колико је предвиђено важење уговора који би био закључен по предметној јавној набавци, у том случају би за обрачун доприноса морао бити примењен члан 40. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, који прописује следеће: *"За запосленог који ради са непуним радним временом код једног послодавца, а зарада коју остварује је нижа од најниже месечне основице доприноса, основица доприноса је најнижа месечна основица доприноса"*. Како најнижа месечна основица доприноса за период 01.05.2016. – 31.07.2016. године износи 21.012,00 динара ("Службени гласник РС" бр.44/2016), то би понуђач "SAMSIC" д.о.о. на основу сваког радника кога ангажује по уговору о повременим и привременим пословима на објектима наручиоца, а који би радио само код њега као послодавца, имао додатни губитак, и то у износу разлике између износа доприноса обрачунатих на остварену зараду и износа доприноса обрачунатих на најнижу месечну основицу доприноса (обзиром да у калкулацији понуђене цене није као основицу користио најнижу месечну основицу, већ остварену зараду), што би износило 949,55 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 5 часова дневно, 2.200,53 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 4 часа дневно, 3.636,02 дин. месечно по 1 ангажованом раднику 3 часа



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

дневно, 5.071,54 дин. по 1 ангажованом раднику 2 часа дневно и 6.544,07 дин. по 1 ангажованом раднику 1 час дневно. Укупан губитак који би по том основу имао понуђач, зависио би од укупног броја радника ангажованих по уговору о повременим и привременим пословима који би радили само код њега као понуђача (а што је промењива категорија на коју понуђач не може у целости да утиче, будући да зависи и од воље самих радника), као и од дужине периода њиховог ангажовања. Дакле, не може се са сигурношћу унапред утврдити који број радника који би били ангажовани по уговору о повременим и привременим пословима, би радио само код једног послодавца (понуђача) и током којег временског периода, у оквиру важења уговора о јавној набавци, али је извесно да би такви радници постојали, што значи да се може очекивати да би и понуђач имао одређени губитак по том основу, током реализације уговора о јавној набавци.

Такође, понуђач "SAMSIC" д.о.о. у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене, није исказао трошкове обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора, чак ни за раднике запослене по уговору о раду. Наиме, чланом 69. став 1. Закона о раду прописано је следеће: "У свакој календарској години запослени има право на годишњи одмор у трајању утврђеном општим актом и уговором о раду, а најмање 20 радних дана". С обзиром да је понуђач "SAMSIC" д.о.о. приликом обрачуна понуђене цене навео да би запослио укупно 83 радника по уговору о раду (50 радника по 8 часова дневно, 7 радника по 7 часова дневно и 26 радника по 6 часова дневно), произилази да би трошкови обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора износили (рачунајући на основу минималног законом предвиђеног трајања годишњег одмора – 20 радних дана, и износа бруто 2 и накнаде за превоз које је исказао понуђач "SAMSIC" д.о.о. у достављеном детаљном обрачуна понуђене цене):

- 50 радника (по 8 часова дневно) x (33.873,98 дин. (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 5.440.323,00 дин.
- 7 радника (по 7 часова дневно) x (29.640,61 (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 672.744,45 дин.
- 26 радника (по 6 часова дневно) x (25.404,89 (бруто 2) + 2.394,84 дин. (накнада за превоз)) x 3 (број месеци током којих је потребно обезбедити замену, током трајања уговора) = 2.168.378,94 дин.

---

Укупни трошкови обезбеђивања замене за одсутне раднике услед коришћења годишњег одмора = 8.281.446,39 динара (око 5% од укупне понуђене цене); наведени износ представљао би чист губитак за понуђача "SAMSIC" д.о.о., будући да ови трошкови нису узети у обзир приликом калкулације понуђене цене, а да представљају обавезу за понуђача која произилази из Закона о раду и уговорних обавеза.

Укупан губитак који би понуђач "SAMSIC" д.о.о. остварио на основу реализације предметног уговора би износио најмање 18.108.004,59 динара (9.826.558,20 динара по основу папирне галантерије и течног сапуна + 8.281.446,39 динара по



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

основу трошкова обезбеђивања замене за годишњи одмор), што износи скоро 11% од укупне понуђене цене.

На основу наведеног обрачуна и закључака, као и чињенице да ће уговор по предметном поступку јавне набавке бити закључен на период од 3 године, а да се при том уговорна цена током читавог периода може мењати само у случају пораста минималне цене рада, и то максимално у проценту тог пораста, док евентуални пораст осталих трошкова релевантних за калкулацију цене услуге (овде посебно треба нагласити могући раст цена целулозе, односно папира на светском тржишту, који је последњих година веома изражен, и креће се на нивоу од око 15%), као ни кретање осталих економских показатеља, не може бити основ за повећање уговорене цене. Комисија наручиоца је констатовала да је понуђач "SAMSIC" д.о.о. понудио неуобичајено ниску цену у смислу члана 92. став 2. ЗЈН, односно цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима, те се његова понуда, на основу члана 92. став 1. ЗЈН, одбија као понуда са неуобичајено ниском ценом.

Дакле, након извршене детаљне провере понуде понуђача "SAMSIC" д.о.о., Комисија наручиоца је констатовала:

- да иста садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде и није је могуће упоредити је са другим понудама, као и да је иста противна одредби Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (на основу чињеница наведених под тачком а));
- да понуђач није доказао да испуњава додатне услове, услед тога што није доставио доказ о испуњености додатног услова прописаног Конкурсном документацијом, на начин и у облику у којем је то експлицитно и изричито истом захтевано (на основу чињеница наведених под тачком б));
- да иста садржи недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде (на основу чињеница наведених под тачком в)) и
- да је понуђач понудио неуобичајено ниску цену (на основу чињеница наведених под тачком г)),

те је ова понуда оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН и на основу члана 106. став 1. тачка 2) и 5) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбија се као неприхватљива, односно оцењена је као понуда са неуобичајено ниском ценом у смислу члана 92. став 2. ЗЈН и на основу члана 92. став 1. ЗЈН, одбија се као понуда са неуобичајено ниском ценом.

- Група понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. је доставила сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставила је понуду која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке, тј. ова понуда је одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН. Укупна понуђена цена износи 227.918.592,00 дин. без ПДВ-а (за Партију 1.), односно 23.592.729,60 дин. (за Партију 2.), те је утврђено да понуђена цена не прелази износ процењене вредности јавне набавке, односно да је понуда прихватљива, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, за обе партије за које је понуда поднета.

Сходно члану 26. став 3. Правилника наручиоца о ближем уређењу поступка јавне набавке бр. 0011 – 4049 – 2/16 од 28.03.2016. године, чланови Комисије наручиоца



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

извршили су анализу и поређење понуђене цене и саставних трошкова исте, из понуде групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. за Партију 1., са тржишним ценама и трошковима, у циљу утврђивања њихове упоредивости и оправданости. У сврху тога, проверене су цене истоврсних услуга које су нудили понуђачи којима су додељени вишегодишњи уговори у претходном периоду, у поступцима јавних набавки које су спроводили други наручиоци, о чему су подаци наведени у табели испод:

Наручилац	Понуђена цена (у дин без ПДВ-а по норма часу) изабраног понуђача	Датум закључења уговора	Период важења уговора
ЈП "Електромреже Србије"	289,89*	08.07.2015.	3 године
ЈП "Пошта Србије"	265,00*	28.07.2014.	3 године
УЗЗПРО, Немањина 22-26	278,00*	16.04.2014.	2 године

\*Напомена: у цену нису укључени трошкови папирне галантерије и сапуна

Извор података: Портал јавних набавки

Поред тога, извршена је и анализа цена услуга чишћења по којима је наручилац закључивао уговоре о јавним набавкама, по спроведеним поступцима током протеклих година и релевантних економских показатеља, који се могу видети у табели испод:

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Цена услуге чишћења без ПДВ-а, по норма часу	324,00	324,00	216,36*	240,00**	312,80***
Минимална цена рада у дин. по норма часу	102	115	115	121	121
Стопа раста минималне цена рада по норма часу у односу на претходну годину	0%	12,75%	0%	5,22%	0%
Просечан курс динар:евро на годишњем нивоу	113,1277	113,1369	117,3060	120,7328	122,8405****
Стопа раста курса динар:евро у односу на претходну годину	11,1%	0%	4%	3%	2%
Индекс потрошачких цена у Републици Србији (стопа инфлације) дец. текуће године / дец. претходне године	112,2	102,2	101,7	101,5	102,4*****

Извор података: јавно доступни подаци Републичког завода за статистику

Напомена:

\* за 2014. годину, цена услуге је обрачуната као просек понуђених цена по којима су током ове године закључивани уговори са изабраним понуђачима, по 3 поновљена поступка јавне набавке. По првом спроведеном поступку јавне набавке, уговор (закључен на период од 12 месеци) је споразумно раскинут, с обзиром да се изабрани понуђач изјаснио да не може да настави да пружа услугу под уговореним условима. Због тога је поступак јавне набавке поново спроведен, на основу чега су закључени уговори са 3 различита понуђача, за укупно 4 партије (на период од по 8 месеци), док је за преостале две партије поступак јавне набавке поновљен (по трећи пут), јер није достављена ни једна прихватљива понуда, након чега су са једним понуђачем закључени уговори и за те две партије (на период од по 6 месеци). По закључењу уговора, са два добављача су исти раскинути пре истека периода важења, због непоштовања уговорених обавеза (неизмирење обавеза према зспосленим и ангажованим радницима на објектима наручиоца, итд.)

\*\* за 2015. годину, цена је дата за уговор чији је рок важења 12 месеци (као и за 2012. и 2013. годину)

\*\*\* за 2016. годину, наведена је цена из понуде понуђача која је у Извештају о стручној оцени понуда оцењена као једина прихватљива, за уговор чији је рок важења 36 месеци

\*\*\*\* за 2016. годину, узет је просечан курс за прва четири месеца



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

\*\*\*\*\* за 2016. годину, узет је индекс потрошких цена из јануара 2016. у односу на исти месец претходне године

У периоду пре 2012. године, набавка предметних услуга се није спроводила путем дефинисања цене услуге по норма часу, већ по м<sup>2</sup> пословног простора који се чисти, тако да јединичне цене из тог периода нису могле бити укључене у анализу у горњој табели. Међутим, могуће је упоредити укупне уговорне вредности из тог периода (када су уговори закључивани на период од 1 године, и то збирно за услуге чишћења и за услуге кафе куварица), са понуђеном ценом групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. у предметном поступку јавне набавке, збирно посматрано за обе партије, на једногодишњем нивоу:

	Укупна уговорна вредност услуга чишћења пословног простора и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица) на годишњем нивоу
2010.	67.500.000,00
2011.	94.000.000,00
2012.	83.050.000,00
2013.	107.683.333,00
2016.	83.837.107,20*

\* Напомена: за 2016. годину, с обзиром да је јавна набавка још у току, узета је понуђена цена групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. у предметном поступку јавне набавке, збирно посматрано за обе партије, на једногодишњем нивоу

У истом циљу је од групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о., сходно члану 93. став 1., по коме наручилац може да захтева од понуђача додатна објашњења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, захтевано да да додатно објашњење у погледу структуре понуђене цене. Наведена група понуђача, доставила је захтевано објашњење у остављеном року, у вези са структуром понуђене цене, на основу чега је Комисија наручиоца констатовала да понуђена цена за Партију 1., групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о., чија је понуда оцењена као једина прихватљива у оквиру Партије 1., садржи само и све елементе, односно трошкове, неопходне за извршење предметне услуге, односно уговорних обавеза, у свему према Спецификацији јавне набавке (Образац 5а из Конкурсне документације) и осталим захтевима наручиоца из конкурсне документације, као и да је износ трошкова и цена који су узети као улазни елементи за калкулацију понуђене цене на нивоу реалних тржишних трошкова и цена, као и да су том приликом узете у обзир све законске обавезе које послодавац има према радницима, те да је понуђена цена и са овог аспекта у потпуности прихватљива.

На став Комисије наручиоца у погледу прихватљивости понуђене цене групе понуђача чија је понуда оцењена као једина прихватљива у оквиру Партије 1., утицала је и наведена анализа цене услуга чишћења по којима је наручилац закључивао уговоре о јавним набавкама, по спроведеним поступцима током протеклих година и кретање релевантних економских показатеља, као и чињеница да ће уговор по предметном поступку јавне набавке бити закључен на дужи рок (тј. на период од 3 године), а да се при том уговорна цена током читавог периода може мењати само у случају пораста



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

минималне цене рада, и то максимално у проценту тог пораста, док евентуални пораст осталих трошкова релевантних за калкулацију цене услуге (овде посебно треба нагласити могући раст цена целулозе, односно папира на светском тржишту, који је последњих година веома изражен, и креће се на нивоу од око 15%), као ни кретање осталих економских показатеља, не може бити основ за повећање уговорене цене, те да је за очекивати да понуђачи приликом формирања цена узму у обзир и овај пословни ризик.

Након анализе и извршене стручне оцене понуда, Комисија наручиоца је приступила рангирању истих у складу са критеријумом за доделу уговора предвиђеним конкурсном документацијом, и утврдила ранг-листу понуђача:

	Редни број и заводни број понуде	Понуђач	Укупна понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Рангирање
Партија 1.	0094-40492-108/2016	"SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд	166.129.920,00	Понуда је одбијена као неприхватљива и као понуда са неуобичајено ниском ценом, те се, сходно члану 107. став 2. ЗЈН, не рангира
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	227.918.592,00	1
Партија 2.	0094-40492-107/2016	"INTER SAFE BUSINESS" д.о.о., ул. Љутице Богдана бр. 1а, 11000 Београд	23.794.848,00	Понуда је одбијена као неприхватљива, те се, сходно члану 107. став 2. ЗЈН, не рангира
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	23.592.729,60	1

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чланом 107. став 3. ЗЈН, Комисија наручиоца за јавну набавку услуга чишћења зграда НС3 и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, после стручне оцене понуда, констатовала је да је **понуда групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача), број понуде 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године, једина прихватљива за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, и за Партију 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу, те је предложила директору Националне службе за запошљавање, да донесе Одлуку о додели уговора под следећим условима из понуде:**





## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

### Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије :

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 227.918.592,00 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 273.502.310,40 динара

### Партија 2. Услуга кафе куварица у Београду (4 локације), Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Пожаревцу, Шапцу, Пироту и Лесковцу:

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 23.592.729,60 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 28.311.275,52 динара

### Општи комерцијални услови (за све партије):

Начин и рок плаћања: 15 дана одложено

Понуђачи ће предметне услуге пружати без подизвођача

На основу свега изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Националне службе за запошљавање прихватио је предлог Комисије наручиоца о додели уговора у отвореном поступку јавне набавке бр. 24/16, за набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица) и донео одлуку о додели уговора бр. 0094-40492-178/2016 од 27.05.2016. године.

Након подношења захтева за заштиту права бр. 0094-40492-200/2016 од 07.06.2016. године (заводни број и датум наручиоца), од стране подносиоца захтева "SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд, преко пуномоћника Адвокатске канцеларије "Чепић", Адвокат Ђуро Чепић, ул. Булевар Михајла Пупина бр. 10и, улаз I, апартман 424, 11070 Нови Београд, којим је оспорио разлоге из којих је наручилац његову понуду за Партију 1. одбио као неприхватљиву и доношења решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) бр. 4-00-825/2016 од 18.07.2016. године (достављено наручиоцу 02.08.2016. године), о поднетом захтеву за заштиту права, којим је предметни поступак јавне набавке делимично поништен у делу стручне оцене понуда, садржане у извештају о стручној оцени понуда бр. 0094-40492-177/2016 од 27.05.2016. године и доношења одлуке о додели уговора бр. 0094-40492-178/2016 од 27.05.2016. године, за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, наручилац је, сходно члану 160. став 1. ЗЈН и наведеном решењу Републичке комисије, приступио понављању фазе стручне оцене понуда.

Комисија наручиоца је након поновљеног прегледа достављених благовремених понуда за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, по редоследу приспећа, констатовала следеће:

- Понуђач "SAMSIC" д.о.о. је доставио сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставио је понуду која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке, тј. ова понуда је одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН. Укупна понуђена цена износи 166.129.920,00 дин. без ПДВ-а (за Партију 1.), те је утврђено да понуђена цена не прелази износ процењене вредности јавне набавке, односно да је понуда прихватљива, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН;



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

- Група понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. је доставила сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставила је понуду која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке, тј. ова понуда је одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН. Укупна понуђена цена износи 227.918.592,00 дин. без ПДВ-а (за Партију 1.), те је утврђено да понуђена цена не прелази износ процењене вредности јавне набавке, односно да је понуда прихватљива, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

Након извршене стручне оцене понуда, Комисија наручиоца је приступила рангирању прихватљивих понуда у складу са критеријумом за доделу уговора предвиђеним конкурсном документацијом, и утврдила ранг-листу понуђача, за Партију 1.:

	Редни број и заводни број понуде	Понуђач	Укупна понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Рангирање
Партија 1.	0094-40492-108/2016	"SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд	166.129.920,00	1
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	227.918.592,00	2

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чл. 107. став 2. и 160. став 1. ЗЈН, Комисија наручиоца за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, после поновљеног поступка стручне оцене понуда, сходно решењу Републичке комисије бр. 4-00-825/2016 од 18.07.2016. године (достављено наручиоцу 02.08.2016. године), констатовала је да је понуда понуђача "SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд, број понуде 0094-40492-108/2016 од 22.04.2016. године, **прихватљива и са најнижом понуђеном ценом за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије**, те је предложила директору Националне службе за запошљавање, да донесе Одлуку о додели уговора под следећим условима из понуде:

**Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије :**

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 166.129.920,00 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 199.355.904,00 динара

**Општи комерцијални услови (за све партије):**

Начин и рок плаћања: 60 дана одложено

Понуђач ће предметне услуге пружати без подизвођача



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

На основу свега изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Националне службе за запошљавање прихватио је предлог Комисије наручиоца о додели уговора у отвореном поступку јавне набавке бр. 24/16, за набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије и донео одлуку о додели уговора бр. 0094-40492-319/16 од 01.09.2016. године, која је објављена на Порталу јавних набавки и интернет сајту наручиоца 05.09.2016. године (у року из члана 108. став 5. ЗЈН).

По објављивању одлуке о додели уговора, група понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд, преко пуномоћника адвоката Драгана Ђурића, ул. Бранка Радичевића бр. 12 - 14, 22300 Стара Пазова (у даљем тексту: Подносилац захтева), поднела је захтев за заштиту права, бр. 0094-40492-330/2016 од 15.09.2016. године (заводни број и датум наручиоца), којим је оспорила одлуку о додели уговора бр. 0094-40492-319/16 од 01.09.2016. године у делу којим је уговор за Партију бр. 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, додељен понуђачу "SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд и истакла захтев да се поступак јавне набавке за Партију бр. 1. делимично поништи, а уговор за ову партију након поновљене стручне оцене понуда додели управо Подносиоцу захтева.

По пријему захтева за заштиту права, Комисија наручиоца је проверила и утврдила да исти садржи све елементе из члана 151. став 1. ЗЈН, констатовала је да је поднет благовремен, комплетан захтев за заштиту права, изјављен од стране лица које има активну легитимацију, те је приступила испитивању и анализи садржине истог, након чега је донела Решење бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године (у даљем тексту: Решење Комисије наручиоца) којим је предметни захтев за заштиту права Подносиоца захтева усвојен као основан, у делу појединих навода, а поступак јавне набавке (за Партију 1.) делимично поништен, у фази стручне оцене понуда, сачињавања Извештаја о стручној оцени понуда бр. 0094-40492-318/2016 од 01.09.2016. године и доношења Одлуке о додели уговора бр. 0094-40492-319/16 од 01.09.2016. године, и које је достављено свим понуђачима и Републичкој комисији, сходно члану 153. став 2. ЗЈН. Након тога, а у складу са донетим Решењем, Комисија наручиоца је поновила поступак стручне оцене понуда, чији резултати су сумирани у табеларном прегледу који следи:





## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

<p><b>Навод Подносиоца захтева из захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 15.09.2016. године</b></p> <p>Подносилац захтева је истакао да је Изабрани понуђач ("SAMSIC" д.о.о.) у својој понуди доставио један Образац бр. 6 (Образац о евиденцији о запосленом који је оспособљен за рад на безбедан начин, прописан Правилником о евиденцијама у области безбедности и здравља на раду ("Службени гласник РС" бр. 62/2007 и 102/2015)), и то за Велић Ивану, који уопште није потписан од стране запослене (тј. не садржи никакав потпис на месту предвиђеном за потпис запосленог лица), чиме иста није потврдила да је заиста и прошла обуку за рад на безбедан начин, да је оспособљена за безбедан и здрав рад као и да је упозната са свим врстама ризика и мерама за њихово отклањање, те да је такав Образац бр. 6 у супротности са одредбом члана 8. Правилника о евиденцијама у области безбедности и здравља на раду ("Сл. гласник РС", бр. 62/2007 и 102/2015), који је донет на основу члана 49. Закона о безбедности и здрављу на раду (евиденције у области безбедности и здравља на раду)</p>	<p>Став Комисије наручиоца о наводу Подносиоца захтева, изнет у Решењу о усвајању захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године</p> <p>Увидом у понуду изабраног понуђача, Комисија наручиоца је утврдила да је за Велић Ивану, понуђач ("SAMSIC" д.о.о. у својој понуди доставио Образац бр. 6 који на месту предвиђеном за потпис запосленог лица, не садржи никакав потпис.</p>	<p>Извршена додатна провера достављеног Образаца бр.6, који гласи на име Велић Ивана, и који је достављен у понуди "SAMSIC" д.о.о., не садржи никакав потпис на месту предвиђеном за потпис запосленог лица, а што је прописано одредбом члана 8. Правилника о евиденцијама у области безбедности и здравља на раду ("Сл. гласник РС", бр. 62/2007 и 102/2015)</p>	<p>Неоспорно је утврђено да Образац бр. 6, који гласи на име Велић Ивана, и који је достављен у понуди "SAMSIC" д.о.о., не садржи никакав потпис на месту предвиђеном за потпис запосленог лица, а што је прописано одредбом члана 8. Правилника о евиденцијама у области безбедности и здравља на раду ("Сл. гласник РС", бр. 62/2007 и 102/2015)</p>	<p><b>Закључак Комисије наручиоца</b></p> <p>Понуђач "SAMSIC" д.о.о. није доказао испуњеност услова из члана 76. став 2. ЗЈН и из одредбе под тачком 3. Конкурсне документације (Услови из члана 75. и 76. ЗЈН у поступку јавне набавке број 24/16 и упуство како се доказује испуњеност тих услова), да располаже довољним кадровским капацитетом, и то са најмање 225 запослених или ангажованих лица (по било којој основи који је предвиђен Законом о раду), на пословима одржавања хигијене, са завршеном обуком за доставио валидан доказ о испуњености наведеног услова (Образац бр. 6 потписан од стране запосленог на чије име гласи)</p>
<p>Потребно је проверити веродостојност потписа запослених на Уговорима о раду као и на Образцима бр. 6, које је Изабрани понуђач ("SAMSIC" д.о.о.) доставио за све запослене приказане у понуди. С тим у вези, изражена је сумња да ниједан од запослених наведених у захтеву за заштиту права, није на оба акта достављена у понуди (говор о раду и Образац бр. 6) ставио исти потпис, а што јесте карактеристика потписа – да је аутентичан и увек исто написан са графолошким карактеристикама одређених слова, стила и писма писања, запажајући да потпис на једном документу (Уговор о раду), визуелно – графолошки није ни налик потпису на другом документу (Обр. бр. 6) који је у оквиру понуде Изабраног понуђача ("SAMSIC" д.о.о.) достављен за исто запослено лице. Имајући у виду наведено, Подносилац захтева је истакао да је простим визуелним прегледом могуће јасно утврдити да један од два документа (или оба документа) за исто лице није потписао то лице као запослени, те да се исто односи на сва наведена лица у захтеву за заштиту права</p>	<p>Комисија наручиоца је, пажљиво проверавајући наводе Подносиоца захтева, констатовала да је захтев за заштиту права Подносиоца захтева, у овом делу основан, те да је неопходно поновити фазу стручне оцене понуда и недвосмислено утврдити аутентичност потписа на достављеним Уговорима о раду и Образцима бр. 6 и истинитост достављених података у понуди</p>	<p>Наручилац се обратио Националном криминалистичко – техничком центру МУП-а Републике Србије, са захтевом бр. 0094-9-6/16 од 14.12.2016. године, за вршењем вештачења рукописа и потписа на 14 уговорима о раду и припадајућих 14 Образаца бр.6 (од укупно 225 достављених уговора о раду и Образаца бр. 6 у понуди понуђача "SAMSIC" д.о.о.), изабраних методом случајног узорка, како би се утврдило да ли су исти потписани од стране лица на која гласе</p>	<p>Национално криминалистичко – технички центар МУП-а Р. Србије је доставио Наручиоцу Извештај бр. 234-1671/16-1 од 30.12.2016. године, о графолошком вештачењу, у којем је наведено да је извршеним испитивањем и међусобним упоређивањем појединих група, потписа, утврђено да је потписе на одређеним уговорима о раду који гласе на различита лица, потписало једно исто лице, да је потписе на одређеним Образцима бр.6 који гласе на различита лица, могло потписати једно исто лице, те да су упоређивањем потписа на уговорима о раду и припадајућим Образцима бр.6 који гласе на исто лице као и уговорима бр.6 констатоване углавном разлике које упућују на могућност да су потписе који гласе на име једног лица (на уговору о раду и Обр. бр. 6), потписала два различита скриптера (потписника)</p>	<p>Понуђач "SAMSIC" д.о.о. није доказао испуњеност услова из члана 76. став 2. ЗЈН и из одредбе под тачком 3. КД (Услови из члана 75. и 76. ЗЈН у поступку јавне набавке број 24/16 и упуство како се доказује испуњеност тих услова), да располаже довољним кадровским капацитетом, и то са најмање 225 запослених или ангажованих лица (по било којој основи који је предвиђен Законом о раду), на пословима одржавања хигијене, са завршеном обуком за доставио валидан доказ о испуњености наведеног услова (Образац бр. 6 потписан од стране запосленог на чије име гласи)</p>





## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

<p>Подносилац захтева је под тачком 2. захтева за заштиту права навео основ за одбијање понуде Изабраног понуђача због неуобичајено ниске цене.</p> <p>С тим у вези, Подносилац захтева је у захтеву за заштиту права истакао да је прибавио доказе који очигледно потврђују да Изабрани понуђач не може да од својих добављача добије попуст од 60% за папирну галантерију и 50% за течни сапун, а што је био и један од основа по којем је наручилац приликом првобитно спроведене стручне оцене понуда и прве донете одлуке о додели уговора, одбио понуду Изабраног (накнадно) понуђача због неуобичајено ниске цене. Наиме, Подносилац захтева се обратио добављачима који врше продају тоалет папира и убруса, као и течног сапуна, и од сваког од њих је добио понуде у којима се недвосмислено констатује да је немогуће добити попуст на те производе већи од 22% (колико је износи максимално понуђени попуст), јер сваки попуст већи од тог би довео до цена која су ниже од трошкова производње тих производа. У прилог тој тврдњи, уз захтев за заштиту права, доставио је понуде:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- „Beotomx“-а за папирну галантерију (2 понуде);</li><li>- „AVB Team“-а за папирну галантерију у којој тај произвођач истиче да није у могућности да одобри рабат већи од 15% јер би се тако формирана цена изједначила са произвођачком ценом;</li><li>- „Rolend“-а за папирну галантерију;</li><li>- „DIZ Higijen“-е за папирну галантерију у којој понуди је наведен максималан попуст од 12% и истакнуто је да цене са таквим попустом покривају само процес производње што би значило да је купац добио произвођачке цене без калкулисане продајне марже;</li><li>- „DCP Hemigal“-а за течни сапун у којој понуди је и понуђен највећи попуст од 22% за авансно плаћање од стране купца;</li><li>- „MP International“-а за течни сапун са попустима од 3-7%;</li><li>- „DIZ Higijen“-е за течни сапуну којој понуди је наведен максималан попуст од 7% и истакнуто је да су цене са таквим попустом у ствари произвођачке цене без калкулисане продајне марже.</li></ul>	<p>Не улазећи у мериторно разматрање основаности тврдњи Подносиоца захтева, изнетих с тим у вези, Комисија наручиоца сматра да се на основу наведених чињеница и доказа које је Подносилац захтева доставио у прилог истима, треба поновити фаза стручне оцене понуда, током које ће бити детаљније истражено тржиште папирне галантерије и течног сапуна, утврђене набавне цене, комерцијални услови и остале релевантне чињенице.</p>	<p>Извршена је детаљнија провера тржишта папирне галантерије и течног сапуна, тако што је од потенцијалних добављача, писаним путем захтевана понуда на основу процене трогодишње количине папирне галантерије и течног сапуна, за захтевом да се истражу и евентуални рабати на наведене количине. Контакти потенцијалних добављача су пронађени путем интернета, а није контактиран ни један од добављача које је Подносилац захтева навео у захтеву за заштиту права (наведени и у 2. Колони ове табеле), већ други добављачи.</p>	<p>Добијене су следеће понуде:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- "Air Point" д.о.о., Београд</li><li>- "Arislova" д.о.о., Београд</li><li>- "Celmax" д.о.о.</li><li>- "Clean Set" д.о.о., Београд</li></ul> <p>Понуђач "SAMSIC" д.о.о. је понудио неуобичајено ниску цену у смислу члана 92. став 2. ЗЈН, односно цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима, што је детаљније наведено у делу табеле који следи (страна 19 и 20 ове Одлуке).</p>
---	---	---	--





## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

Прва четири објекта из наручнице из табеле II)	Наручница из табеле II)	Сви остали објекти из табеле II)	Норматив по 1 лицу (ком. / лит месечно)	Број лица у објектима НСЗ	Укупан норматив на месечном нивоу (ком. / лит)	Просечна тржишна цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а)			Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а)																					
						I	II	III	I	II	III																			
Убрус х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	3,5	421	1.473,50		52,00	56,30	66,09	76.622,00	82.958,05	97.383,62																				
												Тоалет папир х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5	1.052,50	29,50	33,54	34,97	31.048,75	35.300,85	36.805,93										
																						Течни сапун	0,2	84,20	50,00	77,34	44,63	4.210,00	6.512,03	3.757,85
Тоалет папир х 200 листова, бели, двослојни, сложиви	2,5	3.145,00	29,50	33,54	34,97	92.777,50	105.483,30	109.980,65																						
										Течни сапун	0,2	251,60	50,00	77,34	44,63	12.580,00	19.458,74	11.228,91												
																			Убрус х 50 листова, бели, двослојни, у ролни	4	1.312,00	52,00	57,27	24,75	68.224,00	75.138,24	32.472,00			
Тоалет папир х 150 листова, бели, двослојни, у ролни	4	1.312,00	29,50	13,50	16,87	38.704,00	17.712,00	22.133,44																						
										Течни сапун	0,2	65,60	50,00	77,34	44,63	3.280,00	5.073,50	2.927,73												
			<b>УКУПНО</b>			<b>458.278,25</b>			<b>482.972,55</b>																					

### Легенда:

I - Просечна тржишна цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а) и Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а), на основу података о просечним тржишним ценама које је дао "SAMSIC" д.о.о. у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене

II - Просечна тржишна цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а) и Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а), на основу података о просечним тржишним ценама које је дао Подносилац захтева "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. у захтеву за заштиту права, бр. 0094-40492-330/2016 од 15.09.2016. године (писане понуде потенцијалних добављача су приложене уз захтев за заштиту права)

III - Просечна тржишна цена по ком. / лит (у дин. без ПДВ-а) и Укупан трошак на месечном нивоу (у дин. без ПДВ-а), на основу података о просечним тржишним ценама које је утврдио Наручилац током поступка поновљене фазе стручне оцене понуда (Наручилац је у поседу писаних понуда потенцијалних добављача)

### Закључак:

Исказане цене до којих су анализом тржишта дошли Подносилац захтева "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., као и Наручилац, током поступка поновљене фазе стручне оцене понуда (колоне II и III), укључујући и трговинске и финансијске рабате (који се крећу у распону од 5-15%), тј. у питању су нето цене (цене које се добију по умањењу основне цене за износ рабата).

Исказане цене које је дао "SAMSIC" д.о.о. (колона I), према наводима "SAMSIC" д.о.о. из достављеног детаљног образложења саставних делова понуђене цене, не укључују рабат, већ је исти паушално исцанан у износу од 60% на папирну галантерију, односно 50% на течни сапун, без икаквог логичног објашњења (Прилог 7 детаљног образложења саставних делова понуђене цене "SAMSIC" д.о.о.), чиме је дошао до коначног износа трошкова на месечном нивоу који је исказао и укључио у структуру понуђене цене, у износу од 185.318,30 динара.



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

По извршеној провери тржишта предметних добара, а у склопу поновљене фазе стручне оцене понуда, по доношењу Решења о усвајању захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године, који је уложио Подносилац захтева "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., констатовано је да ниједан добављач не даје понусти, односно трговинске рабате у проценту који је понуђач "SAMSIC" д.о.о. навео (будући да би цена са толиким попустима била нижа од цене произвођача), већ да се исти крећу на вишеструко мањем нивоу (од 5-10%, а највише 20%), зависно од количине робе која се набавља и услова плаћања, те је закључено да су исказани проценти попушта (60% и 50%), на које се позвао "SAMSIC" д.о.о. у склопу образложења понуђене цене, нереално високи, што значи да су и трошкови папирне галантерије и течне сапуна вишеструко, неосновано умањени (са реалног нивоа од око 480.000 – 490.000 дин. без ПДВ-а месечно, на 185.318,30 динара).

Имајући у виду разлику између износа месечних трошкова за папирну галантерију и течни сапун које је понуђач "SAMSIC" д.о.о. исказао у достављеном детаљном образложењу саставних делова понуђене цене (185.318,30 дин.), и реално утврђене процењене вредности истих трошкова, простом рачуницом се долази до закључка да би укупна разлика на трогодишњем нивоу (колико је предвиђено трајање уговора), износила од 9.826.558,20 динара до 10.942.891,92 динара без ПДВ-а, што би за понуђача представљало чист губитак, уколико би се придржавао уговорних обавеза и задатих норматива и прописаних карактеристика папирне галантерије и течне сапуна из Конкурсне документације.

Наведеном анализом, која се заснива на писменим понудама достављеним Наручиоцу, од стране 4 потенцијална добављача за папирну галантерију и течни сапун ("Air Point" д.о.о., Београд; "Arsnova" д.о.о., Београд; "Celmax" д.о.о., Београд; "Clean Set" д.о.о., Београд), односно писменим понудама које је прикупио и на које се позвао Подносилац захтева уа захтеву за заштиту права, од стране 7 потенцијалних добављача за папирну галантерију ("Beotex" д.о.о., Београд, "AVB Team" д.о.о., Београд; "Rolend" д.о.о., Београд, "DIZ Higijena" д.о.о., Београд; "Rako Group" д.о.о., Београд; "Cartiere 2011", д.о.о.; "Sim Trade" д.о.о., Београд) и 5 потенцијалних добављача за течни сапун ("DCP Hemigai" д.о.о., Београд, "MP International" д.о.о., Београд; "DIZ Higijena" д.о.о., Београд; "YUCO Hemija" д.о.о., Бачки Јарак; "Voles Group" д.о.о., Београд), потврђен је став Наручиоца изнет у одлуци о додели уговора бр. 0094-40492-178/2016 од 27.05.2016. године, да је понуђач "SAMSIC" д.о.о. понудио неубичајно ниску цену, тј. цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

С тим у вези, немогућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима, недвосмислено је доказана током поновљене фазе стручне оцене понуда, по доношењу Решења о усвајању захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године, који је уложио Подносилац захтева "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., док су наводи понуђача "SAMSIC" д.о.о., изнети у детаљном образложењу саставних делова понуђене цене, а нарочито у погледу исказане висине рабата приликом набавке папирне конфекције и течне сапуна (50 – 60%), оцењени као неосновани и произвољни, као и неутемељени у чињеничном стању и доказима.



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

Комисија наручиоца је, по доношењу Решења о усвајању захтева за заштиту права бр. 0094-40492-330/2016 од 20.09.2016. године и након понављања поступка стручне оцене понуда за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, сачинила Извештај о стручној оцени понуда (по понављању фазе стручне оцене понуда), бр. 0094-40492-10/2017 од 20.01.2017. године, у којем је констатовала следеће:

- Понуђач "SAMSIC" д.о.о. није доказао испуњеност услова из члана 76. став 2. ЗЈН и из одредбе под тачком 3. Конкурсне документације (УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА), да располаже довољним кадровским капацитетом, и то са најмање 225 запослених или ангажованих лица (по било ком основу који је предвиђен Законом о раду), на пословима одржавања хигијене, са завршеном обуком за хигијеничараје, имајући у виду да за Велић Ивану није достављен захтевани доказ (тј. достављен је непотписан Образац бр.6), те да су у понуди достављени уговори о раду и Обрасци бр.6 који нису потписани од стране лица на чије име гласе (што је констатовано у Извештају о графоскопском вештачењу Националног криминалистичко – техничког центра МУП-а Републике Србије, бр. 234-1671/16-1 од 30.12.2016. године). Како сваки понуђач мора испунити услове прописане члановима 75. и 76. ЗЈН и конкурсном документацијом и доставити доказе о испуњености истих, и како је Комисија наручиоца констатовала да понуђач "SAMSIC" д.о.о. није доказао да испуњава конкурсном документацијом прописани кадровски капацитет, ова понуда је оцењена као неприхватљива у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, те се на основу члана 106. став 1. тачка 2) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбија као неприхватљива.

Даље, Комисија наручиоца је констатовала да понуда понуђача "SAMSIC" д.о.о. садржи неуобичајено ниску цену у смислу члана 92. став 2. ЗЈН и на основу члана 92. став 1. ЗЈН, исту одбија као понуду са неуобичајено ниском ценом (нарочито имајући у виду наводе из табеле на страни 19 и 20 ове Одлуке);

- Група понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о. и "TIME PARTNER" д.о.о. је доставила сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставила је понуду која је у складу са свим захтевима наручиоца из Спецификације предмета јавне набавке, тј. ова понуда је одговарајућа у смислу члана 3. став 1. тачка 32) ЗЈН. Укупна понуђена цена за Партију 1. не прелази износ процењене вредности јавне набавке, односно понуда је прихватљива, у смислу члана 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

У складу са наведеним, Комисија наручиоца је приступила рангирању прихватљивих понуда у складу са критеријумом за доделу уговора предвиђеним конкурсном документацијом, и утврдила ранг-листу понуђача, за Партију 1.:



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

	Редни број и заводни број понуде	Понуђач	Укупна понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Рангирање
Партија 1.	0094-40492-108/2016	"SAMSIC" д.о.о., ул. Милутина Миланковића бр.76, 11070 Нови Београд	166.129.920,00	Понуда је одбијена као неприхватљива и као понуда са неуобичајено ниском ценом, те се, сходно члану 107. став 2. ЗЈН, не рангира
	0094-40492-109/2016	"COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача)	227.918.592,00	<b>1</b>

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чланом 107. став 3. ЗЈН, Комисија наручиоца за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, после стручне оцене понуда, констатовала је да је **понуда групе понуђача "COOPSERVICE ВМК" д.о.о., ул. Светосавска бр.9, 22300 Стара Пазова и "TIME PARTNER" д.о.о., ул. Растка Петровића бр.43, 11000 Београд (заједничка понуда групе понуђача), број понуде 0094-40492-109/2016 од 22.04.2016. године, једина прихватљива за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије**, те је предложила директору Националне службе за запошљавање, да донесе Одлуку о додели уговора под следећим условима из понуде:

**Партија 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије :**

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу без ПДВ-а: 227.918.592,00 динара

Укупна цена услуге на трогодишњем нивоу са ПДВ-ом: 273.502.310,40 динара

**Општи комерцијални услови:**

Начин и рок плаћања: 15 дана одложено

Понуђачи ће предметне услуге пружати без подизвођача

На основу свега изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Сектора за материјалне ресурсе прихвата предлог Комисије наручиоца о додели уговора у отвореном поступку јавне набавке бр. 24/16, за набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), за Партију 1. Услуга чишћења зграда на територији Града Београда, Војводине, централне, јужне Србије и Косова и Метохије, и по овлашћењу директора Националне службе за запошљавање бр. 0044-03161-76/2015 од 15.12.2015. године, доноси Одлуку као у диспозитиву.



## ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

### ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.



Директор Сектора за  
материјалне ресурсе

Милош Регељац

Објавити на Порталу јавних набавки и интернет сајту наручиоца, сходно законским одредбама