

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
Београд, ул. Краља Милутина бр. 8
Број: 0094-40492-104/2016
Датум: 15.04.2016

Предмет: Одговори комисије за јавну набавку услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, за потребе Националне службе за запошљавање, на захтев заинтересованих лица за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде (у даљем тексту: Захтев)

Поводом приспелих Захтева у вези јавне набавке услуга чишћења зграда НСЗ и осталих сродних услуга (услуге кафе куварица), у отвореном поступку број 24/16, за потребе Националне службе за запошљавање, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), достављамо одговоре:

Питање 1. Молимо Вас да дефинишете минимални и максимални рок плаћања, с обзиром да исти ни на једном месту у конкурсној документацији није дефинисан, посебно имајући у виду Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, као и чињеницу да је у Упутству понуђачима како да сачине понуду (тачка 2.12. критеријум за доделу уговора) као резервни критеријум одређено следеће „У случају да два или више понуђача понуде идентичне укупне цене у оквиру одређене партије, повољнијом ће се сматрати понуда оног понуђача који понуди дужи рок плаћања“?

Одговор: *Управо из тог разлога што је, сходно члану 2., став 1. тачка 5), подтачка (2) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС" бр. 86/15), понуђени рок плаћања конкурсном документацијом одређен као резервни критеријум за доделу уговора на основу којег ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са истом понуђеном ценом, наручилац не може дефинисати рок плаћања као додатни услов у конкурсној документацији, будући да би то било противно члану 85. став 4. ЗЈН.*

Питање 2. Молимо Вас да у погледу испуњења пословног капацитета, измените конкурсну документацију у погледу периода у којем се захтевани капацитет доказује, и то да повећате дужину периода са 3 (три) године на пет година тј. 2011, 2012, 2013, 2014 и 2015? Захтев сматрамо потпуно оправданим, имајући у виду одредбе члана 77. став 2. тачка 2) подтачка 1) ЗЈН, као и чињеницу да се уговор по предметној јавној набавци закључује на период од 3 (три) године. Испуњењем наведеног захтева подносиоца, наручилац ће поступити у складу са чланом 10. став 1. ЗЈН.

Одговор: *Чланом 77. став 2. тачка 2) подтачка 1) ЗЈН, законодавац је одредио максималан период у којем се може ценити претходно искуство понуђача са предметном јавном набавком, што даље значи да се исто може ценити и за мањи период. Наручилац је додатни услов у погледу пословног капацитета одредио управо имајући у виду предвиђени период трајања уговора, а у свему сагласно наведеној законској одредби.*

Питање 3. Молимо Вас да размотрите могућност смањења висине захтеваног средства обезбеђења за озбиљност понуде и за добро извршење посла (тачка 2.9. Упутства понуђачима како да сачине понуду), с обзиром да ће вредност уговора по предметној јавној набавци бити висока, имајући у виду период на који се закључује уговор (три године)?

Сматрамо да се обезбеђење уредног извршења услуге, може обезбедити и са захтеваним средством обезбеђења ниже вредности тј. у мањем проценту од вредности понуде тј. уговора. Коначно, ово је у складу са начелима ЗЈН, где је између осталог, наручилац дужан да води рачуна о економичности поступка, имајући у виду одредбе члана 9. став 2. ЗЈН.

Одговор: *Сходно члану 13. став 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС" бр. 86/15), наручилац је као средство обезбеђења испуњења обавеза понуђача у поступку јавне набавке, односно као средство обезбеђења испуњења уговорних обавеза изабраног понуђача, захтевао достављање банкарске гаранције у висини од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно 10% од укупне уговорне вредности (тј. од вредности понуде) без ПДВ-а. Наручилац је сагласно члану 9. ЗЈН, односно имајући у виду сврху, намену и вредност предметне јавне набавке и поштујући обавезу предвиђену чланом 61. став 7. ЗЈН захтевао средства обезбеђења за испуњењење обавеза у поступку јавне набавке и уговорних обавеза, у наведеном износу.*

Питање 4. Молимо Вас да прецизирате који су то одговарајући произвођачки сертификати за течности, прашкове или друга хемијска средства, уместо сертификата наведених под тачком 16. на страни 19/27 конк.документације (ИСО 9001:2008 и ИСО 14001:2004), како би понуђачи могли дати прихватљиву и одговарајућу понуду? Молимо Вас да прецизирате свој захтев у овом делу?

Одговор: *Наручилац је приликом позивања на наведене стандарде поступио у складу са обавезом која је предвиђена чланом 71. став 1. ЗЈН, тако што је уз навођење стандарда навео и речи „или одговарајуће“, управо из разлога што законодавац на овај начин предвиђа могућност да понуђач, поред већ наведеног, достави и неки други одговарајући доказ да добра која нуди на суштински једнак начин испуњавају услове траженог стандарда.*

Питање 5. Шта понуђачи уписују у колони Обрасца 4 (технички капацитет) у делу „Достављени доказ (уколико је достављена пописна листа, назначити позицију из пописне листе)“, у случају када се захтевано добро не налази у пописној листи? Молимо Вас да прецизирате који се податак у празне колоне уноси?

Одговор: *Као што је у самом Обрасцу 4 – Технички капацитет већ наведено, понуђач у предвиђеној колони уписује доказ који је доставио за тражени технички капацитет, а уколико је тај доказ пописна листа, онда је понуђач дужен да у наведеној колони назначи и одговарајућу позицију (тј. редни број) из пописне листе.*

Питање 6. Шта понуђачи уписују у колони Обрасца 4 (технички капацитет) у делу „Достављени доказ (безбедносни лист са упутством за употребу, атест или извештај о испитивању, декларација и сертификат произвођача)“? Молимо Вас да прецизирате који се податак у празне колоне уноси?

Одговор: *Као што је у самом Обрасцу 4 – Технички капацитет већ наведено, понуђач у предвиђеној колони, сагласно условима прописаним конкурсном документацијом за предметну јавну набавку, уписује све доказе који доставља за потрошни материјал који наводи.*

Питање 7. Да ли понуђачи услов техничког капацитета могу доказивати релевантним доказима предвиђеним у тачки 7 услова из члана 75. и 76. ЗЈН тј. фотокопијом књиговодствене картице основних средстава, фотокопијом уговора о набавци опреме, фотокопијом уговора о закупу или лизингу, фотокопијом фактура по којима је набавка опреме извршена или слично, а за добра која су набављена у пословној 2016. године (пре објављивања позива по предметној јавној набавци)?

Одговор: *Наручилац захтева да понуђач располаже довољним техничким капацитетом на један од наведених начина, о чему је дужан да, како је конкурсном документацијом одређено, достави један од предвиђених доказа који су важећи у моменту отварања понуда.*

Питање 8. Које су количине и квалитет захтеване опреме, којом извршиоци понуђача морају располагати, у вези са тачком 3. Спецификације предмета јавне набавке за Партију 1?

У тачки 3. стоји: Понуђач (тј. Добављач) је у обавези да, поред опреме и средстава захтеваних у оквиру испуњености минималног техничког капацитета, обезбеди довољну количину опреме, материјала и средстава за рад свим извршиоцима ангажованим на пословима одржавања хигијене у НСЗ а у складу са површином и структуром објеката који се одржавају, и то: усисиваче, метле, зогере, пајалице за паучину, четке за рибање подова, канте за воду, гумене рукавице, крпе (за под, за стакла, за столове, за прашину), средства за прање крпа, кесе за смеће, средства за чишћење тоалета, течност за чишћење стакла, столова, подова, сунђере, трулекс крпе, итд. Поред наведеног, у следећем ставу стоји: У случају рекламације на количину и/или квалитет наведене опреме, материјала и средстава за рад Наручилац задржава право да захтева од Понуђача (тј. Добављача) да исту обезбеди у складу са потребама Наручиоца у погледу одговарајуће количине и/или квалитета. Из свега наведеног, сматрамо да наручилац мора да прецизира свој захтев у овом делу, јер би у супротном постојала потпуна слобода наручиоца у одређивању врсте, квалитета и др. својстава опреме и тиме би била било доведено у питање начело равноправности уговорних страна, у смислу одредби члана 11. Закона о облигационим односима.

Одговор: *Као додатни услов у погледу испуњености минималног техничког капацитета, под тачком 7. Табеле 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, као и под тачком 16. наручилац је прецизно навео врсте, количине и квалитет опреме, материјала и средстава за чишћење и одржавање хигијене којима понуђач мора да располаже, односно да користи током важења уговора, у вези чега је обавезан да достави одговарајуће узорке, попуњен, печатиран и потписан Образац 4 – Технички капацитет, и остале доказе захтеване конкурсном документацијом, као и Образац 12 – Изјаву понуђача да ће у пружању предметних услуга користити опрему за рад и средства наведена у Обрасцу Технички капацитет (Образац 4), у складу са Спецификацијом предмета јавне набавке (Образац 5а и 5б).*

Под тачком 3. Спецификације предмета јавне набавке за Партију 1, наручилац је навео следеће: "Понуђач (тј. Добављач) је у обавези да, поред опреме и средстава захтеваних у оквиру испуњености минималног техничког капацитета, обезбеди довољну количину опреме, материјала и средстава за рад свим извршиоцима ангажованим на пословима одржавања хигијене у НСЗ а у складу са површином и структуром објеката који се одржавају, и то: усисиваче, метле, зогере, пајалице за паучину, четке за рибање подова, канте за воду, гумене рукавице, крпе (за под, за стакла, за столове, за прашину), средства за прање крпа, кесе за смеће, средства за чишћење тоалета, течност за чишћење стакла, столова, подова, сунђере, трулекс крпе, итд". Цитирано се не односи на дефинисање додатних услова, у смислу члана. 76. ЗЈН, који понуђачи морају испунити у поступку јавне набавке, већ на поштовање обавеза добављача током важења уговора који ће бити закључен након спроведеног поступка јавне набавке, односно на одржавање нивоа хигијене у објектима наручиоца на задовољавајућем нивоу.

Питање 9. Да ли понуђачи који подносе заједничку понуду, попуњавају и достављају само образац са стране 54/72 конк. документације, или носилац посла код заједничке понуде поред обрасца (за понуђаче из заједничке понуде), попуњава и доставља образац са стране 53/72 конк. документације?

Одговор: У случају подношења заједничке понуде, понуђач који је споразумом одређен као носилац посла попуњава образац на страни 53. конкурсне документације (1) ОПШТИ ПОДАЦИ О ПОНУЂАЧУ), док остали чланови групе понуђача попуњавају у довољном броју примерака образац на страни 54. конкурсне документације (2) ПОДАЦИ О УЧЕСНИКУ У ЗАЈЕДНИЧКОЈ ПОНУДИ).

Питање 10. Молимо Вас да измените конкурсну документацију у делу модела уговора, део члана 7. који се односи на уговорну казну, из разлога што је уговорна казна одређена за обавезе које нису предмет уговора, већ за обавезе односе према запосленима/ангажованим код вршиоца услуге? Сматрамо да је овако одређена уговорна казна супротна одредбама члана 270. став 1. Закона о облигационим односима, посебно што из наведене законске одредбе произилази да се иста успоставља за обавезе између уговорних страна, а не и за обавезе према трећим лицима. Наиме, обавезе из радног односа, произилазе из уговорног односа између послодавца и запосленог/ангажованог.

Одговор: Наведена обавеза у члану 7. модела уговора произилази из члана 75. став 2. ЗЈН, којим је законодавац обавезао понуђача да при састављању своје понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, а иста је даље утврђена обрасцем 11 конкурсне документације – Изјава понуђача којом понуђач гарантује да ће, поред осталог наведеног, по окончању поступка ове јавне набавке и закључењу уговора, са кандидатима који буду одређени за извршиоце у објектима Наручиоца закључити одговарајући уговор, пријавити их на обавезно социјално осигурање, обезбедити им сва права која проистичу из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада и из одредби Уговора и конкурсне документације, и да ће благовремено измиривати све обавезе по том основу, током читавог периода важења Уговора. Такође, наручилац, сагласно наведеном, поштујући одредбе ЗЈН и основна начела настоји да прибави услуге одговарајућег квалитета, уједно поступајући и у складу са законом утврђеним пословима запошљавања.

Питање 11. С обзиром да је предмет јавне набавке услуга (одређена у Прилогу 1 ЗЈН-услуге чишћења зграда и услуге управљања имовином), и то услуга одржавања хигијене- (које подразумева да понуђачи располажу кадровима за вршење предметне услуге), постављамо питање наручиоцу, по ком је правном основу из ЗЈН или другог позитивног прописа, одредио обавезу понуђачу којем буде додељен уговор, да преузима постојеће извршиоце на објектима?

Наведени услов/обавезу, наручилац је навео на више места у конкурсној документацији: у тачки 15. услова из члана 75 и 76. ЗЈН, затим у напмени обрасца са стране 50/72 конк. документације, Изјави (обрасцу 11) и коначно моделу уговора (члан 7. уговора). Напомињемо да је наручилац конк. документацијом, захтевао од понуђача поседовање кадровског капацитета за извршење предметне услуге, а са друге стране намеће обавезу преузимања постојећих извршилаца на објектима наручиоца. Такође, у моделу уговора, у члану 4. став 1. алинеа 1, наручилац захтева да понуђач има своју радну снагу за извршење предметне услуге, а онда у члану 7. намеће обавезу преузимања постојећих извршилаца. Сматрамо да у складу са одредбама ЗЈН и у складу са предметом јавне набавке, наручилац нема право да намеће обавезу преузимања извршилаца,

посебно уколико је понуђач доказао да испуњава услов кадровског капацитета и да поседује своје извршиоце тј. радну снагу за вршење предметне услуге. Наметање ове обавезе тј. услова није у складу са предметом јавне набавке тј. није у логичкој вези са предметом јавне набавке и постављеним условима (кадровског капацитета). Сходно наведеном, молимо Вас да измените конкурсну документацију.

Одговор: Као додатни услов у погледу испуњености минималног кадровског капацитета, под тачком 6. Табеле 3. УСЛОВИ ИЗ ЧЛАНА 75. И 76. ЗЈН У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 24/16 И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, наручилац је захтевао да понуђач докаже да располаже са довољним бројем радника одговарајућег профила. Захтевани број и структура радника одређени су на основу предмета јавне набавке, тј. врсте и обима услуге која се захтева, тако да је испуњеност минималног захтеваног кадровског капацитета показатељ потенцијала понуђача да изврши и услуге које су предмет ове јавне набавке. При том, наручилац сматра да је реална претпоставка да су ти радници које понуђач већ има запослене/ангажоване и за које ће доставити доказе у вези захтева наручиоца за испуњењем минималног кадровског капацитета, већ распоређени на одређеним објектима и да већ пружају услуге другим наручиоцима или клијентима.

Мogućност наручиоца да врши предселекцију и селекцију кандидата за извршиоце предметних услуга, у складу са својим потребама и критеријумима, која је наведена у Конкурсној документацији, у логичкој је вези са предметом јавне набавке имајући у виду природу предметних услуга и ни по чему није у супротности са ЗЈН, будући да је реч о услову прописаном Конкурсном документацијом који ставља у исти положај све потенцијалне понуђаче, тј. односи се на све потенцијалне понуђаче и исти га могу испунити под једнаким условима.

Питање 12. Страна 7. тч. 2.8. цене, валута и рок важење понуде, наводите у којим случајевима може доћи до промене цене. С обзиром да у великој мери на укупну цену услуге утиче и трошак папирне галантерије и течног сапуна, да ли је у случају промене њихових набавних цена могуће променити цену услуге, пошто понуђач у моменту сачињавања понуде не може то да предвиди унапред?

Одговор: Наручилац је у конкурсној документацији за предметну јавну набавку у тачки 2.8. ЦЕНЕ, ВАЛУТА И РОК ВАЖЕЊА ПОНУДЕ, као и у члану 9. модела уговора, а у складу са чланом 115. ЗЈН јасно и прецизно одредио у којим случајевима се једино може одобрити промена цена. Такође, тачком 2.8 конкурсне документације и чланом 3. модела уговора одређено је да понуђач у понуђену цену мора укључити све трошкове који настају или могу настати по основу извршења предметних услуга.

Питање 13. Везано за папирну галантерију, да ли можете прецизније да наведете спецификацију, тачније грамажу, будући да постоје ролне папира од 6,00 до 35,00 динара по комаду, а и све су беле двослојне, како би сви понуђачи били у једнакој позицији приликом сачињавања понуде? Исто се односи и на сложиви папир и убрусе.

Одговор: Понуђачи су дужни да за партију 1, предметне услуге понуде у свему у складу са Обрасцем 5а – Спецификација предмета јавне набавке (за партију 1), где су наведене минималне карактеристике потрошног материјала које наручилац захтева, а које су у складу са чланом 70. ЗЈН већ описане на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца.

Питање 14. С обзиром на чињеницу да се уговор закључује на три године, да ли понуђач може гаранцију за добро извршење посла да достави за период од годину дана, с тим да би се обавезао да пре њеног истека, прибави нову, за наредну годину, и тако до истека уговора?

Одговор: *Имајући у виду предвиђени период за пружање услуга и трајање уговора по основу предметне јавне набавке и сагласно обавези предвиђеној чланом 61. став 7. ЗЈН, наручилац захтева средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза управо за цео период за који је и предвиђено трајање уговора.*

Питање 15. Кадровски капацитет, уколико је неки извршилац код понуђача био прво у радном односу на одређено време неки период, а након тога закључио уговор на неодређено време, да ли је довољно да се достави копија последњег уговора или анекса претходног уговора по коме се заснива радни однос на неодређено време, или је неопходно доставити и све претходне?

Одговор: *Понуђач је дужан да достави фотокопије уговора за сваког запосленог или по другом основу ангажованог радника наведеног у списку (Образац 3 конкурсне документације) из кога се види да су радници запослени или по другом основу ангажовани код понуђача, те уколико је исто видљиво по основу тренутно важећег уговора за запосленим/ангажованим, није потребно достављати и све претходне уговоре или анексе.*

Питање 16. Пошто у Централном регистру не постоји радно место "кафе куварица", већ је најприближније "точилац пића", да ли ће наручилац прихватити извршиоце који у М образцу имају радно место "точилац пића", а у уговору послове кафе куварице?

Одговор: *Наручилац у конкурсној документацији није предвидео да је понуђач обавезан да као пратеће доказе за тражени кадровски капацитет достави и М образац.*

Питање 17. Да ли доказ о ликвидности, понуђач може да наведе интернет страну где је такав податак доступан?

Одговор: *Понуђач сагласно члану 79. став 6. ЗЈН може навести интернет страницу на којој су тражени подаци јавно доступни.*

Питање 18. Образац 11 као и у конкурсној документацији, наводите да ће, уколико Наручилац захтева, Понуђач преузети извршиоце који су већ ангажовани на предметним пословима. Такође наводите, да извршиоце који су ангажовани 1 – 5 часова може да се закључи уговор о привременим и повременим пословима. Наше питање гласи, на који начин, а поштујући Закон о раду, Понуђач на истим пословима може да ангажује истог извршиоца 36 месеци по уговору о привременим и повременим пословима?

Одговор: *Наручилац од понуђача захтева да по окончању поступка ове јавне набавке и закључењу уговора, са извршиоцима мора закључити или имати закључен уговор, те даље предвиђа да то може бити уговор о привременим и повременим пословима или друга врста уговора прописана Законом о раду.*

Питање 19. У попису локација, у делу напомена, наводите извршиоце који живе ван места у коме се услуга обавља. Молимо Вас да нам доставите податке о месечним трошковима превоза за те извршиоце, како бисмо могли да их укалкуишемо у цену услуге?

Одговор: Месечни трошкови превоза за извршиоце се могу утврдити увидом у јавно доступне цене локалних превозника.

Питање 20. Образац структуре цене, да ли се трошкови папирне галантерије и течног сапуна уписују у колону XI?

Одговор: Да, у колони XI обрасца структуре цене је предвиђено да се поред осталих наведених трошкова уписују и трошкови потрошног материјала.

Комисија за јавну набавку бр. 24/16

В. Јоу Миловић

Љиљана Лош – Шаботић



Светлана Миловић

Светлана Миловић

Драгана Јоксимовић

Драгана Јоксимовић