

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Београд, ул. Краља Милутина бр. 8

Број:

Датум: 03.07.2015.

0094-4049-140/2015

Поводом приспелих питања понуђача у вези јавне набавке број 33/15, набавка услуга мобилне телефоније, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" 124/12 и 14/15; у даљем тексту: ЗЈН), достављамо вам одговоре:

Питање 1: У вези поступка јавне набавке коју спроводи наручилац Национална служба за запошљавање (у даљем тексту: наручилац), након оствареног увида у садржину конкурсне документације 33/15 у отвореном поступку, овим путем у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама ("Сл. Гласник РС", бр. 124/2012) тражимо појашњења у вези начина пондерисања:

II) Техничке и технолошке предности (квалитет услуге)

Код овог елемента критеријума упоређиваће се покривеност територије Републике Србије сигналом, међу појединачним понудама.

Укупан (максималан) број пондера (бодова) који понуђач може добити на основу овог елемента критеријума је 30. У оквиру тога пондери (бодови) ће бити расподељени на следећи начин:

Покривеност територије Републике Србије сигналом	Максималан број пондера	Формула према којој се израчунава број пондера
Покривеност територије Републике Србије GSM сигналом	15	$Pa = (Ca \times 15) / Ca \text{ макс.}$
Покривеност територије Републике Србије UMTS сигналом	15	$Pb = (Cb \times 15) / Cb \text{ макс.}$
Укупан број пондера (бодова):	30	$Pa + Pb$

Предлажемо искључење наведених услова из конкурсне документације, како би се обезбедило равноправно учествовање сва три оператера на тендеру. У супротном наручилац крши Члан 10. Закона о јавним набавкама „Начело обезбеђивања конкуренције“. Подаци о проценту покривености сигналом GSM и UMTS мреже, као и број базних станица, су јавно доступни и имајући то у виду као и скалу пондерисања унапред се зна који ће оператер добити који број пондера и пре него што су поднете понуде. Узимајући у обзир наведено, види се фаворизовање тачно одређеног оператера где се и пре подношења понуда види да се истом оператеру обезбеђује већи број пондера у односу на преостале понуђаче. На основу прегледа тржишта које је издао РАТЕЛ 2012. године и на основу скале пондерисања може се унапред и пре поступка отварања и разматрања понуда утврди тачан број пондера који би свако од понуђача добио, где би само један понуђач добио број пондера којим ће направити разлику са остала два оператера, чиме се исти фаворизује. У складу са наведеним услов који је поставио наручилац је дискриминаторске природе и као такав у супротности са Чланом 10. Закона о јавним набавкама „Начело обезбеђивања конкуренције“ којим се утврђује да наручилац не може да ограничи конкуренцију и користи дискриминаторске услове и критеријуме.

С обзиром да је конкурсном документацијом унапред све предвиђено, молимо за измену-искључење наведених критеријума, како бисте добили што боље услове и могућност **реалног разматрања све три понуде.**

Молимо за додатна појашњења у Законском року у складу са чланом 63. став 3.

У прилогу вам достављамо усвојене захтеве за заштиту права.

Одговор: Наручилац је конкурсном документацијом, и то Спецификацијом предмета јавне набавке, дефинисао предмет јавне набавке. У оквиру Спецификације предмета јавне набавке, под тачком 1., наведено је следеће: " 1. Наручилац ће користити предметне услуге на територијама свих општина у којима има своје организационе јединице. Списак свих организационих јединица Наручиоца са адресама на којима се исте налазе, наведен је на интернет сајту www.nsz.gov.rs / Мрежа. Наручилац има организационе јединице на преко 180 различитих локација на територији читаве Републике Србије, а поред седмита организационих јединица, делатност обавља и на локацијама других субјеката (послодавци, друге државне институције и организације, сајмови запошљавања, обуке за незапослена лица, итд.), како у градским, тако и у сеоским срединама (обилазак послодаваца и незапослених лица у руралним подручјима, "Каравани запошљавања"). Иначе пројекат "Каравани запошљавања" је подржан и финансиран од стране ЕУ, и представља пројекат од националног значаја за Републику Србију, а реализује га Национална служба за запошљавање, у сарадњи са локалним самоуправама на територији читаве Републике Србије. Дакле, предмет конкретне јавне набавке јесте услуга мобилне телефоније на читавој територији Републике Србије, тј. на територијама свих општина у којима наручилац има своје организационе јединице (а то су све општине у Републици Србији), односно где обавља своју делатност.

Чланом 84. став 2. ЗЈН, прописано је да елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Из наведеног јасно произилази да су параметри "Покривеност територије Републике Србије GSM сигналом" и "Покривеност територије Републике Србије UMTS сигналом", које је наручилац дефинисао као део елемента критеријума "Техничке и технолошке предности (квалитет услуге)", у директној и логичкој вези са предметом јавне набавке, будући да је Спецификацијом јавне набавке јасно дефинисано да наручилац набавља услуге мобилне телефоније ради обављање своје делатности (стационарне и теренске, у градским и руралним подручјима) на територији читаве Републике Србије.

Даље, чланом 85. став 2. ЗЈН, прописано је да се критеријум економски најповољније понуде заснива на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке, као што су:

- понуђена цена (тачка 1))
- техничке и технолошке предности (тачка 7))

Наручилац је управо, сходно цитираним одредбама ЗЈН, дефинисао елементе критеријума за доделу уговора, и то тако што је као први елемент критеријума дефинисао најнижу понуђену цену, а као други техничке и технолошке предности, чији квантитативни и објективни показатељ чине покривеност територије Републике Србије GSM сигналом и UMTS сигналом.

Овако дефинисани елементи критеријума за доделу уговора, и методологија доделе пондера нису дискриминаторски за понуђаче. Наиме, математичка формула којом се проценат покривености територије Републике Србије GSM сигналом, односно UMTS сигналом из понуде понуђача за коју се одређује број пондера, дели са највишим процентом покривености територије Републике Србије GSM сигналом, односно UMTS сигналом, међу понудама понуђача које се бодују, и множи са одговарајућим бројем пондера (15 за GSM и 15 за UMTS), омогућава да понуде на основу овог елемента критеријума буду бодоване пропорционално вредности процената који су дефинисани као параметри, тј. поделемента овог елемента критеријума. Оваквом методологијом доделе пондера, заснованој на начелу пропорционалности, избегнута је дискриминација понуђача, каква је нпр. била присутна у поступцима јавних набавки у којима су усвојени захтеви за заштиту права (у вези са којим сте доставили решења Републичке комисије у прилогу Ваших питања), где је методологија доделе пондера била дефинисана тако да се понуђачима паушално додељује већи или мањи број пондера у зависности од опсега у којем се налази проценат покривености територије сигналом, што је резултовало тиме

да чак и у случају минималних разлика у вредности процената покривености територије сигналом (нпр. 0,1%) одређени понуђач може имати предност од неколико бодова.

Дакле, јасно је да дискриминација у овом случају не постоји, тј. да није повређено начело обезбеђивања конкуренције из члана 10. ЗЈН, будући да више понуђача могу поднети понуду и да су елементи критеријума за доделу уговора дефинисани на основу реалних, објективних потреба наручиоца, тј. да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Логично је да ће понуђач са највећим збиром пондера на основу поделемената критеријума "Покривеност територије Републике Србије GSM сигналом" и "Покривеност територије Републике Србије UMTS сигналом", које је наручилац дефинисао као део елемента критеријума "Техничке и технолошке предности (квалитет услуге)", имати предност у односу на остале понуђаче са мањим збиром пондера, али то и јесте смисао пондерисања. Међутим, методологија доделе пондера је конципирана тако да сваки понуђач може ову разлику надокнадити тако што ће понудити ниже цене предметних услуга у односу на конкуренцију, поготово имајући у виду да елемент критеријума "Понуђена цена" носи највише 70 пондера, док елемент критеријума "Техничке и технолошке предности (квалитет услуге)" који чине поделементи "Покривеност територије Републике Србије GSM сигналом" и "Покривеност територије Републике Србије UMTS сигналом", носи највише 30 пондера.

Такође, није основана ни Ваша примедба да се, с обзиром да су подаци о проценту покривености сигналом GSM и UMTS мреже, као и број базних станица, јавно доступни, а имајући то у виду као и скалу пондерисања, унапред зна који ће оператер добити који број пондера и пре него што су поднете понуде. Наиме, немогуће је унапред предвидети који ће понуђачи поднети понуде, а који неће и на то може утицати више непредвидивих фактора који нису под контролом наручиоца (заинтересованост потенцијалних понуђача, ценовна и пословна стратегија и политика, могућност прибављања све неопходне документације, време потребно за припрему и доставу понуде, итд.). Даље, није могуће унапред предвидети да ли ће одређени понуђач поднети благовремену, одговарајућу и прихватљиву понуду, у смислу одредби ЗЈН и конкурсне документације, те није могуће ни предвидети које ће се све понуде бодовати, тако да није тачна констатација да је унапред могуће одредити број пондера за сваку понуду. И сама вредност процената покривености територије Србије GSM сигналом и UMTS сигналом, није нужно предвидљива и зацртана, будући да је наручилац у конкурсној документацији навео следеће: "Проценте покривености територије Републике Србије GSM / UMTS сигналом оператера, понуђач уноси у за то предвиђена места у Обрасцу понуде, на основу званичних података из Прегледа тржишта телекомуникација у Републици Србији у 2014. години, издатог од РАТЕЛ-а (осим уколико је у међувремену дошло до промене у проценту покривености територије Републике Србије GSM / UMTS сигналом оператера, у ком случају понуђач мора доставити потврду РАТЕЛ-а у којој су наведене нове, измењене (у односу на извештај РАТЕЛА за 2014. годину) вредности наведених процената, и тада у Обрасцу понуде понуђач може унети вредности наведених процената из потврде РАТЕЛ-а)". Такође, треба имати у виду и чињеницу да је као елемент критеријума, поред техничких и технолошких предности (тј. покривености територије Републике Србије GSM сигналом и UMTS сигналом), дефинисао и понуђену цену, која је у потпуности непредвидива, а будући да се укупан број пондера добија збрајањем броја пондера који свака понуда добија на основу понуђене цене, са бројем пондера који добија на основу техничких и технолошких предности, није никако могуће унапред предвидети број пондера који ће добити било која понуда.

Међутим, чињеница да су подаци о процентима покривености територије Републике Србије GSM сигналом и UMTS сигналом оператера јавно доступни у извештају РАТЕЛ-а за 2014. годину, не значи да је извршена дискриминација понуђача, и то је чак и **Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) експлицитно потврдила својим решењем бр. 4-00-3016/2014 од 06.01.2015. године (страница 8), које Вам достављамо у прилогу.**

Наведеним решењем Републичке комисије, заузет је јасан став да у ситуацији када наручилац има раширену мрежу организационих јединица, односно када обавља делатност на широј територији у оквиру Републике Србије, исти може узети

покривеност територије Републике Србије GSM сигналом и UMTS сигналом оператера за елемент критеријума за доделу уговора (односно за делове истога), тј. да је у том случају исти у логичкој вези са предметом јавне набавке и да није противан одредбама ЗЈН. Из наведеног решења такође произилази и да природа делатности и организациона структура наручиоца, као и остале специфичности условљавају и природу предмета јавне набавке, те да уколико је критеријум за доделу уговора (односно елементи истога) тако дефинисан да је у логичкој вези са предметом јавне набавке, тада нису прекршене одредбе нити начела ЗЈН, што је управо случај у предметном поступку јавне набавке, као и у поступку јавне набавке у вези са којим је Републичка комисија донела решење бр. 4-00-3016/2014 од 06.01.2015. године.

Дакле, за предметну јавну набавку бр.33/15, набавка услуга мобилне телефоније, свакако је релевантније решење Републичке комисије бр. 4-00-3016/2014 од 06.01.2015. године, којим је као неоснован одбила захтев за заштиту права који су подносиоци захтева поднели због тога што је наручилац у том поступку јавне набавке као делове елемента критеријума одредио покривеност територије Републике Србије GSM сигналом и UMTS сигналом оператера, од решења Републичке комисије бр.4-00-3055/2014 од 26.12.2014. године (где јавну набавку спроводи наручилац Дом здравља "Гроцка", који своју делатност углавном обавља на територији општине где има седиште, за разлику од Националне службе за запошљавање, која своју делатност обавља на територији читаве Србије, теренски и стационарно) или од решења Републичке комисије бр.4-00-201/2015 од 24.02.2015. године (где је методологија пондерисања била тако дефинисана да се пондери паушално (у апсолутном износу) додељују понуђачима у складу са њиховим рангом на основу сваког задатог поделемент критеријума и где је разлика у пондерима била одређена паушално на нивоу 2 до 2,5 пондера, и где се поред покривености територије GSM сигналом и UMTS сигналом, бодовала и покривеност становништва GSM сигналом и UMTS сигналом, што у овом поступку јавне набавке није случај будући да се додела пондера врши помоћу математичке формуле по принципу пропорционалности, као и да се бодује само покривености територије GSM сигналом и UMTS сигналом (поред понуђенене цене), што је у конкретном случају у логичкој вези са предметом јавне набавке).

Број базних станица који помињете у Вашим питањима, наручилац није користио као елемент или поделемент критеријума за доделу уговора у предметном поступку јавне набавке, док извештај РАТЕЛ-а за 2012 који такође помињете у питањима, није предвиђен као извор података.

Имајући у виду све наведено, сматрамо да су елементи (и поделементи) критеријума за доделу уговора дефинисани у свему према одредбама и начелима ЗЈН, и у складу са правном праксом Републичке комисије, тј. ставовима које је иста заузела у решењу бр. 4-00-3016/2014 од 06.01.2015. године, као и да ставови Републичке комисије који су заузети у решењима која сте доставили уз Ваша питања, у прилог Вашим тврдњама, нису примењиви на предметну јавну набавку (због специфичности делатности и организационе структуре наручиоца, као и другачије методологије пондерисања, као што је напред детаљније описано), тако да никаквих измена Конкурсне документације, у том смислу, неће бити.

Комисија за јавну набавку:



Бранислав Комненовић

Милош Регељац

Љиљана Лепојевић