



РЕШЕЊЕ О УСВАЈАЊУ ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
ул. Краља Милутина бр. 8
Београд
Број: 0094-40494-20/14
Датум: 25.07.2014.

Комисија наручиоца Национална служба за запошљавање, из Крагујевца, ул. Светозара Марковића бр. 37, РЈ Дирекција у Београду, ул. Краља Милутина бр.8, Београд (у даљем тексту: наручилац), одлучујући по захтеву за заштиту права понуђача "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд, бр. захтева 0094-40494-20/2014 од 21.07.2014. године (заводни број и датум наручиоца; у даљем тексту: захтев за заштиту права), у поступку јавне набавке бр. 12/14, набавка софтвера и лиценци за DMS (Document Management system), за коју су позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки дана 20.06.2014. године, на основу члана 153. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12; у даљем тексту: ЗЈН), доноси:

РЕШЕЊЕ

I УСВАЈА СЕ ЗАХТЕВ ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА подносиоца захтева "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд, и делимично поништава отворени поступак јавне набавке бр. 12/14, набавка софтвера и лиценци за DMS (Document Management system), у фази након објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације и пре истека рока за подношење понуда.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке софтвера и лиценци за DMS (Document Management system) бр. 12/14, за коју су позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки дана 20.06.2014. године, понуђач "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд (у даљем тексту: подносилац захтева), поднео је наручиоцу дана 21.07.2014. године, некомплетан захтев за заштиту права.

Предметни захтев поднет је у фази пре истека рока за подношење понуда и њиме је оспорена садржина конкурсне документације.

По пријему захтева за заштиту права, наручилац је проверио да ли исти садржи све елементе из члана 151. став 1. ЗЈН, и утврдио да не садржи потврду о уплати таксе из члана 156. ЗЈН, а што представља обавезну садржину захтева за заштиту права, прописану ЗЈН. Након тога, наручилац је на основу члана 151. став 2. ЗЈН, писменим путем позвао подносиоца захтева да исти допуни у року од два дана, у складу са чланом 151. став 1. тачка 6) потврда у уплати таксе из члана 156. ЗЈН. Подносилац захтева је исти у законском року допунио, тако да је Комисија наручиоца констатовала да је



РЕШЕЊЕ О УСВАЈАЊУ ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА

поднет комплетан захтев за заштиту права, изјављен од стране лица које има активну легитимацију, те је приступила доношењу одлуке о истом.

Комисија наручиоца је размотрила наводе подносиоца захтева изнете у предметном захтеву за заштиту права, где је подносилац захтева истакао да је наручилац поступио супротно одредбама ЗЈН, тиме што је није одговор на питање понуђача бр. 0094-40494-19/14 од 17.07.2014. године објавио на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Поводом изнетог, Комисија наручиоца је констатовала да је понуђач "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд, доставио питање наручиоцу у електронској форми (у скенираном документу, путем електронске поште), и то 15.07.2014. године у 13:54 часова. Међутим, имајући у виду чињеницу да је претходног дана, дакле 14.07.2014. године, понуђач "INTEC" д.о.о., ул. Ђорђа Магарашевића бр.8, 21000 Нови Сад уложио захтев за заштиту права у предметном поступку јавне набавке, о чему је наручилац објавио обавештење на Порталу јавних набавки, у складу са чланом 149. став 12. ЗЈН, 15.07.2014. године у 11:38 часова, дакле скоро 2 часа пре него што му је понуђач "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд доставио питање, Комисија наручиоца је констатовала да наручилац није ни имао законског основа да поступи у складу са чланом 63. став 3. ЗЈН, и да објави одговор на питање понуђача које му је постављено читав дан након улагања захтева за заштиту права, будући да члан 150. став 1. ЗЈН прописује да захтев за заштиту права задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке (што укључује и објављивање одговора на питања понуђача која су постављена након улагања захтева за заштиту права), до доношења одлуке о захтеву за заштиту права, односно да има моментално суспензивно дејство.

С тим у вези, наручилац није послао одговор понуђачу "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд на постављено питање, већ му је доставио допис бр. 0094-40494-19/14 од 17.07.2014. године, који је назначен са "Предмет: Одговор на Ваш допис бр.622/2014 од 15.07.2014.", у коме није ни дао одговор на питање понуђача, већ је изјавио да му нису познате информације у вези навода понуђача из дописа бр.622/2014 од 15.07.2014. године, и да у том тренутку није у могућности да му да одговор, те је захтевао од понуђача да му достави додатну документацију, како би предметне наводе могао да испита. Имајући у виду наведене чињенице, као и чињеницу да је даведени допис потписало одговорно лице наручиоца, а не комисија или представник комисије за предметну јавну набавку, јасно је да је да комуникација између наручиоца и подносиоца захтева описана у овом пасусу није представљала активности наручиоца у самом поступку јавне набавке, те да у том моменту није ни постојала обавеза наручиоца да исту објављује.

Након усвајања захтева за заштиту права понуђача "INTEC" д.о.о., ул. Ђорђа Магарашевића бр.8, 21000 Нови Сад, решењем бр.0094-40494-18/2014 од 18.07.2014. године, и наставком рока за подношење понуда, као и достављањем захтеване додатне документације из претходног пасуса, стекли су се услови да наручилац објави одговор на питање понуђача "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд. Међутим, исти понуђач ("MFC MIKROKOMERC" д.о.о.) је одмах након тога, 21.07.2014. године уложио захтев за заштиту права, не оставивши могућност наручиоцу да то учини.



РЕШЕЊЕ О УСВАЈАЊУ ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА

Не улазећи даље у оцену основаности примедби подносиоца захтева, Комисија наручиоца је констатовала да је суштина навода подносиоца захтева којима се оспорава поступање наручиоца у предметном поступку набавке таква да не захтева поништење поступка јавне набавке у целости, већ да је поштујући притом начело ефикасности и економичности из члана 9. ЗЈН, евентуалне пропусте могуће отклонити тако што би, по усвајању захтева за заштиту права подносиоца захтева, сходно члану 63. став 3. ЗЈН, наручилац објавио одговоре на питања понуђача "MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000. Тиме би била испоштована и сва остала начела ЗЈН, а подносилац захтева би имао довољно времена да припреми прихватљиву понуду, иако би рок за подношење понуда наставио да тече. Наиме, имајући у виду чињеницу да је подносилац захтева предметно питање поставио 15.07.2014. године, тј. 6 дана пре истека првобитно одређеног рока за подношење понуда, а да је до истека рока за подношење понуда, након доношења овог решења, остало још 7 дана (услед застоја рока за подношење понуда до кога је дошло по улагању захтева за заштиту права), може се закључити да ће подносилац захтева имати више него довољно времена за припрему и подношење прихватљиве понуде.

Са наведених разлога, Комисија наручиоца је одлучила као у изреци овог решења.

Наручилац ће сходно донетом решењу, објавити одговоре на питања понуђача и донети одлуку о продужењу рока за подношење понуда, одмах по доношењу овог решења.

Комисија наручиоца:



Невена Ђурђевић



Милош Регељац



Ирена Крстић



Доставити поштом са повратницом и путем електронске поште:

- "MFC MIKROKOMERC" д.о.о., Ул. Заплањска бр. 86, 11000 Београд
- Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, ул. Немањина бр. 22-26, 11000 Београд