



ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА
ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
ул. Краља Милутина бр. 8
Београд

Број:

0094-40494-344/20

Датум:

24-08-2020

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" број 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), а у вези са чланом 107. ЗЈН, по достављању извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку добара - инфраструктура јавних кључева и временског печата, за потребе наручиоца, Национална служба за запошљавање, са седиштем у Крагујевцу, ул. Светозара Марковића бр. 37, у отвореном поступку јавне набавке број 15/20, директор Сектора за материјалне ресурсе, по овлашћењу директора Националне службе за запошљавање бр. 0044-03161-48/2017 од 19.09.2017. године, доноси:

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР групи понуђача „COMING – COMPUTER ENGINEERING“ д.о.о., ул. Тоше Јовановића бр. 7, 11000 Београд и „CONTROLIT SOLUTIONS 2019“ д.о.о., ул. Бојчинска бр. 5/2, 11000 Београд, чија је понуда број 0094-40494-313/2020 од 29.07.2020. године, оцењена као једина прихватљива у оквиру јавне набавке добара - инфраструктура јавних кључева и временског печата, за коју је спроведен отворени поступак јавне набавке број 15/20, по објављивању позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 29.06.2020. године.

Образложење

На основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 0094-40494-260/2020 од 29.06.2020. године, покренут је отворени поступак јавне набавке број 15/20, за набавку добара – инфраструктура јавних кључева и временског печата, за потребе Националне службе за запошљавање.

Врста предмета јавне набавке су добра.

Предмет набавке је инфраструктура јавних кључева и временског печата.

Назив и ознака из Општег речника набавки: 48000000 - Програмски пакети и информациони системи.

Процењена вредност ове јавне набавке износи 37.500.000,00 динара без ПДВ-а.

Јавна набавка је предвиђена у Плану набавки Националне службе за запошљавање за 2020. годину, под редним бројем 1.1.15.

Средства су обезбеђена у Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2020. годину на конту 5151.

Јавна набавка није обликована по партијама, већ као једна целина.

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена без ПДВ-а.

Приликом рангирања понуда, посматраће се укупна понуђена цена из Обрасца понуде, а у складу са Техничком спецификацијом предмета јавне набавке.

У случају да два или више понуђача понуде идентичне укупне цене без ПДВ-а, повољнијом ће се сматрати понуда оног понуђача који понуди дужи рок плаћања, сходно Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС“ бр. 119/12, 68/15, 113/17 и 91/2019).

Након објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 29.06.2020. године и објављивања позива за подношење понуда на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и прикупљања понуда, Комисија за јавну набавку број 15/20, образована Решењем бр. 0094-40494-261/2020 од 29.06.2020. године, у следећем саставу (у даљем тексту: Комисија наручиоца):

1. Драган Бујић, дипл. инжењер машинства, члан
2. Драгана Младеновић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан
3. Драгана Јоксимовић, дипломирани правник, службеник за јавне набавке, члан,

спровела је јавно отварање приспелих понуда дана 30.07.2020. године почев од 10:15 часова, у просторијама Националне службе за запошљавање, на адреси ул. Краља Милутина бр. 8, Београд, о чему је сачињен Записник бр. 0094-40494-315/2020.

Након тога, Комисија наручиоца је приступила стручној оцени понуда и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда број: 0094-40494-188/2020 од 20.08.2020. године, Комисија наручиоца је утврдила да су за ову јавну набавку до рока за подношење понуда, тј. до 30.07.2020. године до 10:00 часова, пристигле 2 благовремене понуде, од следећих понуђача (по редоследу приспећа):

- Заједничка понуда: „COMING – COMPUTER ENGINEERING“ д.о.о., ул. Тоше Јовановића бр. 7, 11000 Београд и „CONTROLIT SOLUTIONS 2019“ д.о.о., ул. Бојчинска бр. 5/2, 11000 Београд, број понуде 0094-40494-313/2020 од 29.07.2020. године;
- „HITEAM“ д.о.о., ул. Београдски пут бб, 26 300 Вршац, број понуде 0094-40494-314/2020 од 30.07.2020. године.

Неблаговремених понуда није било.

Комисија наручиоца је након отварања и прегледа достављених понуда, констатовала следеће:

- Група понуђача „COMING – COMPUTER ENGINEERING“ д.о.о. и „CONTROLIT SOLUTIONS 2019“ д.о.о., доставила је сву тражену документацију и испуњава све услове предвиђене конкурсном документацијом и чл. 75. и 76. ЗЈН, доставила је понуду за добра која су у складу са свим захтевима наручиоца из Техничке спецификације предмета јавне набавке и Обрасца понуде, а Комисија наручиоца констатује да укупна понуђена цена за све фазе пројекта наведене у Обрасцу понуде, у износу од 37.480.000,00 дин. без ПДВ-а, не прелази износ процењене вредности предметне јавне набавке, тј. ова понуда је прихватљива у смислу члана 3. став 1. тачка. 33) ЗЈН.

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

- Понуђач „НІТЕАМ“ д.о.о., испуњава све услове предвиђене чл. 75. и 76. ЗЈН. У оквиру своје понуде, понуђач је понудио уређаје, односно решења, за ставке:
 1. Платформа за оптимизацију, управљање, контролу приступа веб апликацијама
 2. Минимално два Hardware Security Module (HSM) уређаја како би се обезбедила редунданса у раду,за које је Комисија наручиоца утврдила да не испуњавају захтеве из Техничке спецификације предмета јавне набавке, прописане конкурсном документацијом на стр. 18., 19. и 20. од 38. Наиме, прегледом достављене документације, Комисија наручиоца је утврдила да понуђена решења/уређаји не испуњавају велики број функционалности које су тражене у конкурсној документацији. Понуђач „НІТЕАМ“ Д.О.О. је понудио решења за горе поменуте ставке и доставио пратеће техничке материјале. На страни 18 од 38 конкурсне документације, захтеви који су дефинисани у Техничкој спецификацији предмета јавне набавке, а које понуђено решење понуђача „НІТЕАМ“ Д.О.О. не испуњава су:

1. Платформа за оптимизацију, управљање, контролу приступа web апликацијама

- *Како би се осигурала висока доступност и безбедан приступ веб апликацијама унутар инфраструктуре која се испоручује, потребно је имплементирати платформу (систем) за побољшање перформанси достављања и скалабилности веб апликација која мора бити интегрисана са HSM уређајима који се нуде у овој набавци.*

Из достављене документације, може се закључити да се понуђено решење може интегрисати са HSM-овима произвођача Thales, док за остале произвођаче укључујући и понуђени Utimaco HSM нема информација. Обзиром да произвођач децидно наводи интеграцију са Thales HSM-овима (који у овом случају нису понуђени, већ су понуђени уређаји произвођача Utimaco), али не и осталим произвођачима, јасно је да понуђено решење не испуњава захтевани услов из Техничке спецификације предмета јавне набавке.

- *Могућност конфигурисања fail-safe процедуре за аутентификацију (ако примарни source нема информације о кориснику, проверити на осталим identity provajderima.*

Понуђено решење не поседује ову функционалност.

- *Подршка за Java RDP клијенте*

Понуђено решење не поседује ову функционалност.

- *Сигурна аутентификација за SOAP API*

Понуђено решење не поседује ову функционалност.

На странама 19. и 20. од 38. конкурсне документације су захтеви који су дефинисани у Техничкој спецификацији предмета јавне набавке, а које понуђено решење понуђача „НІТЕАМ“ Д.О.О. не испуњава, и то:

2. Минимално два Hardware Security Module (HSM) уређаја како би се обезбедила редунданса у раду

- *Уређај треба да има минимум 4000 потписа у секунди RSA key од 2048 bita и 9500 потписа у секунди ECDSA key од 256 bita*

На достављеним datasheet-овима, на страници бр. 2 (у оба документа), наведено је да има 6000 ECDSA потписа у секунди, а техничком спецификацијом предмета

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

јавне набавке захтевано је 9500. Трећи документ на крају садржи табелу у којој су наведени RSA и ECDSA потписи у секунди за сваки појединачни модел. Понуђач је понудио 1500 LAN, што је последња колона, и ту је наведено да има 3200 RSA потписа, уместо захтеваних 4000 за RSA, односно 3100 за ECDSA (Ecliptic Curve bulk signature), уместо захтеваних 9500 ECDSA потписа у секунди. Комисија наручиоца констатује да понуђени уређаји имају далеко мање ECDSA потписа у секунди од броја потписа захтеваних у конкурсној документацији.

- *Уређај мора да има могућност да креира логичке партиције за чување криптографског материјала. Партицијама се мора независно управљати (захтева посебну проверу аутентичности за сваку партицију). Партиције морају да омогуће потпуно раздвајање криптографског материјала и менаџмента. Потребно је да уређај буде у могућности да подржава до 10 партиција.*

Увидом у сву достављену и јавно доступну документацију произвођача опреме, констатовано је да понуђени уређај не поседује захтевану функционалност.

- *Уређај мора бити испоручен у конфигурацији која омогућава употребу најмање 5 партиција*

Увидом у сву достављену и јавно доступну документацију произвођача опреме, констатовано је да понуђени уређај не поседује захтевану функционалност.

- *Мрежни уређај мора имати четири NIC-а брзине 1 Gb/s.*

Понуђени уређај има два, уместо захтевана четири NIC-а брзине 1 Gb/s, чиме не испуњава захтевани услов из Техничке спецификације предмета јавне набавке.

3. BACKUP и RESTORE

- *Резервне копије морају бити смештене на наменском спољном хардверском уређају. Овај уређај се може налазити и на другој локацији.*

Понуђено решење није наменски уређај за резервне копије, већ представља HSM слабијих перформанси. Наменски уређај за резервне копије је уређај чија је намена само и искључиво чување резервних копија. Имајући наведено у виду, понуђено решење не испуњава захтевани услов.

- *Наменски спољни уређај мора осигурати чување података у периоду од 10 година.*

Из достављених и јавно доступних материјала, не може се утврдити да се на понуђеном уређају подаци могу чувати у периоду од 10 година. Имајући у виду претходни недостатак, да понуђач није понудио наменски уређај за резервне копије, то је јасно да није ни био у могућности да докаже да понуђени уређај може чувати податке у периоду од 10 година. Из свега претходно наведеног, очигледно је да понуђено решење не испуњава захтевани услов.

- *Потребно је испоручити 1 наменски уређај за резервне копије.*

Понуђено решење није наменски уређај за резервне копије, већ представља HSM слабијих перформанси. Наменски уређај за резервне копије је уређај чија је намена само и искључиво чување резервних копија.

Имајући у виду све претходно наведено, Комисија наручиоца констатује да понуђач „НІТЕАМ“ Д.О.О., није понудио решење које испуњава све захтеве наручиоца из Техничке спецификације предмета јавне набавке која је саставни

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

део конкурсне документације. Укупна понуђена цена за све фазе пројекта наведене у Обрасцу понуде, у износу од 34.600.333,00 дин. без ПДВ-а, не прелази износ процењене вредности предметне јавне набавке. Како сваки понуђач мора испунити све услове предвиђене конкурсном документацијом и испунити све захтеве из Техничке спецификације предмета јавне набавке, ова понуда је оцењена као неодговарајућа и неприхватљива, у смислу члана 3. став 1) тч. 32) и 33) ЗЈН, те се на основу члана 106. став 1. тачка 5) и члана 107. став 1. ЗЈН, одбија као неодговарајућа и неприхватљива.

На основу прегледа и изложених чињеница, а у складу са чланом 107. став 3. ЗЈН, Комисија наручиоца за набавку добара – инфраструктура јавних кључева и временског печата, у отвореном поступку број 15/20, констатовала је да је понуда групе понуђача „**COMING – COMPUTER ENGINEERING**“ д.о.о., ул. Тоше Јовановића бр. 7, 11000 Београд и „**CONTROLIT SOLUTIONS 2019**“ д.о.о., ул. Бојчинска бр. 5/2, 11000 Београд, број понуде 0094-40494-313/2020 од 29.07.2020. године, једина прихватљива, те је предложила директору Националне службе за запошљавање да уговор додели наведеној групи понуђача, под следећим условима из понуде:

Укупна уговорна вредност без ПДВ-а: 37.480.000,00 динара

Укупна уговорна вредност са ПДВ-ом: 44.976.000,00 динара

Важења понуде: 90 дана од дана отварања понуда

Динамика реализације пројекта и плаћања:

- **I фаза:** у року од 90 дана од дана закључења уговора, плаћање се врши у износу од 56,66% од укупне уговорене вредности, тј. 21.236.168,55 дин. без ПДВ-а, односно 25.483.401,60 дин. са ПДВ-ом;

- **II фаза:** у року од 30 дана од дана завршетка I фазе, плаћање се врши у износу од 10% од укупне уговорене вредности, тј. 3.748.000,00 дин. без ПДВ-а, односно 4.497.600,00 дин. са ПДВ-ом;

- **III фаза:** у року од 60 дана од дана завршетка II фазе, плаћање се врши у износу од 26,68% од укупне уговорене вредности, тј. 9.999.664,00 дин. без ПДВ-а, односно 11.999.596,80 дин. са ПДВ-ом;

- **IV фаза:** у року од 30 дана од дана завршетка III фазе, плаћање се врши у износу од 6,66% од укупне уговорене вредности, тј. 2.496.168,00 дин. без ПДВ-а, односно 2.995.401,60 дин. са ПДВ-ом.

Рок плаћања: у року од 45 дана по пријему исправно сачињене фактуре и отпремнице, записника о примопредаји и/или неког другог документа којим се доказује да је пројекат у целости / предметна фаза пројекта окончан/а на одговарајући начин.

Рок имплементације, односно рок реализације пројекта: 210 дана, односно 7 месеци од закључења уговора.

Гарантни рок и услови: дефинисано Техничком спецификацијом предмета јавне набавке.

Понуђач ће предметно добро и пратеће услуге испоручивати/пружати без подизвођача:

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ

На основу изнетог, а у складу са чланом 108. став 1. ЗЈН, директор Сектора за материјалне ресурсе Националне службе за запошљавање, прихвата предлог Комисије наручиоца о додели уговора за набавку добара - инфраструктура јавних кључева и временског печата, у отвореном поступку јавне набавке бр. 15/20 и доноси Одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Директор Сектора
за материјалне ресурсе
Милош Ретељац



Објавити на Порталу јавних набавки и интернет сајту наручиоца, сходно законским одредбама