

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Београд, ул. Краља Милутина бр. 8

Број: 0094-40494-169/2020

Датум: 15.05.2020

Предмет: Одговор комисије за јавну набавку лиценчног софтвера, у отвореном поступку јавне набавке бр. 14/20 (образована решењем бр. 0094-40494-128/2020 од 16.04.2020. године) на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде

Поводом приспелог Захтева у вези јавне набавке бр. 14/20 – за набавку лиценчног софтвера, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/12, 14/15 и 68/15), достављамо одговор:

Питање 1. Техничком спецификацијом, на страни 33 конкурсне документације, захтевано је, између осталог, да поставка за конфигурисање мора садржати "Engine Groups - Rapid7 Cloud Engine - On-Prem Engines / Groups". Као што је познато, наручилац не може да користи нити да се позива на техничке спецификације или стандарде које означавају добра, услуге или радове одређене производње, извора или градње. Како је Rapid компанија која се бави производњом софтвера (какав је, између осталог и софтвер из предмета ове јавне набавке), овако дефинисана техничка спецификација погодује искључиво наведеној компанији и као таква конкурсна документација ограничава конкуренцију међу понуђачима и ставља их у неједнак положај коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Одговор 1: Захтеване карактеристике су уобичајени захтеви за решења овог типа и представљају минималне особине које решење мора да поседује, тако да је складу са Законом о јавним набавкама дозвољено да понуђач понуди решење које поседује исте или боље карактеристике од захтеваних у конкурсној документацији. Више различитих понуђача на тржишту поседује тражене карактеристике, као на пример: Outpost24, Tenable, Qualys....

Питање 2. Конкурсном документацијом је предвиђена набавка три различита алата, која би међусобно требало да буду интегрисана: Vulnerability manager, откривање рањивости веб апликација и SIEM (прикупљање, анализа, корелација са крајњих тачака – до 150 (страна 31 конкурсне документације). На тржишту уобичајен и знатно заступљенији метод лиценцирања за SIEM је, не по броју крајњих тачака са којих се прикупљају подаци, већ по количини података који се анализирају. То може бити по количини података, рецимо по терабајту, или може бити по броју догађаја који се генеришу на тим крајњим тачкама (Events per Second), што опет изађе на неку количину података. Да би могло да се одреди каква је лиценца потребна, потребно је да се зна (уместо броја крајњих тачака), број догађаја у секунди које сви ти уређаји генеришу. На страни 37 конкурсне документације, у претпоследњем реду спецификације, стоји да решење треба да има могућност лиценцирања на основу броја крајњих тачака које се надгледају, чиме се искључују остала решења која се лиценцирају на другачији начин (по EPS-овима). Како је и овај начин лиценцирања (по EPS-овима) својствен добављачу Rapid 7, указујемо на ограничавање конкуренције из истих разлога који су наведени у питању број 1.

Уколико наручилац дозвољава и другачије решење или измени документацију, молимо за појашњење који је то број ЕПС-ова који је потребан како би могао да се понуди софтвер неког другог произвођача.

Одговор 2: Наручилац није у могућности да одреди број EPS-ова нити могући проток података, те због спречавања непредвиђених додатних трошкова у будућности, захтевано је да решење покрива тражени број уређаја без обзира на број EPS-ова и проток података.

Питање 3. Слично као у претходним питањима, указујемо да је спецификација захтеваних функционалности наведена идентично као у техничком решењу произвођача софтвера Rapid7 што се може видети на званичној интернет страници ове компаније, на линку <https://insightappsec.help.rapid7.com/docs/scan-configuration> . Тако, примера ради, на страни 32 конкурсне документације, поставке за конфигурисање морају садржавати најмање следеће опције:

- a) Scan scope (Scan URLs - Crawling Restrictions - Attack Restrictions - Macro, Traffic & Selenium - WSDL & Swagger)
- b) Authentication (Simple Form - Macro - Traffic - Bootstrap (MFA / CAPTCHA) - Selenium - Session Hijacking - HTTP Auth - OAuth - SSL Certificate – Azure ADAL – Regex)
- c) Attack templates (All Modules - Crawl Only - OWASP 2013 - OWASP 2017 - Passive Analysis - SQL Injection - SQL Injection and XSS - XSS – Custom Templates).

Ове функционалности, чак истим редоследом, су наведене на интернет страници Rapid7 на линку који је наведен, што недвосмислено указује (сагледавши све указане недостатке) на јасну дистинкцију карактеристика ка овом vendor-у конкурсној документацији. Молимо за појашњење из ког разлога наручилац на овај начин фаворизује софтверско решење Rapid7 на уштрб једнакости понуђача и конкуренције међу понуђачима?

Одговор 3: Захтеване карактеристике су уобичајени захтеви за решења овог типа и представљају минималне особине које решење мора да поседује, тако да је складу са Законом о јавним набавкама дозвољено да понуђач понуди решење које поседује исте или боље карактеристике од захтеваних у конкурсној документацији. Више различитих понуђача на тржишту поседује тражене карактеристике, као на пример: Outpost24, DefenseCode, Qualys, Acunetix....

За комисију за јавну набавку бр. 14/20:



Драгана Младеновић
Драгана Младеновић, члан