

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
Београд, ул. Краља Милутина бр. 8
Број: 0094-40492-71/2019
Датум: 18.03.2019.године

Предмет: Одговор комисије за јавну набавку бр. 38/19 – набавка услуге обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних услуга (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања (образована решењем бр. 0094-40492-48/2019 од 01.03.2019. године) на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде.

Поводом приспелог Захтева у вези јавне набавке бр.38/19 за набавку услуге обезбеђења пословног простора НСЗ и осталих сродних услуга (помоћни послови), са израдом Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ 124/12, 14/15 и 68/15), достављамо одговор:

Питање 1:

Ако припадате трећој категорији угрожености сходно Закону о заштити од пожара, најљубазније Вас молимо да извршите измену техничке спецификације, односно да у спецификацији наведете тачан опис послова а у складу са тиме што тражите 120 људи са ППЗ обуком ватрогасца?

Одговор:

Ваша примедба ће бити размотрена, и у случају оправданости, на основу исте ће бити извршене одговарајуће измене и допуне конкурсне документације.

Питање 2:

У вези полисе осигурања од одговорности, упорно избегавате одговор на постављено питање. Нас као понуђача не занима да ли ви имате 180 објеката, јер сте ви по закону ообвезни да имате полисе осигурања имовине и лица и у то не улазимо. Али нас као потенцијалног понуђача интересује да ли је у питању винкулирана полиса осигурања или не? Не можете уопштено одговорати на постављено питање. Ако полиса треба да служи као средство финансијског обезбеђења изволите измените конкурсну документацију а ако не служи изволите избаците је из додатних услова, јер као таква она нема свој смисао у овој јавној набавци и дискриминише остале понуђаче.

Одговор:

Захтевана полиса осигурања се не захтева као средство финансијског обезбеђења, тј. средство испуњења обавеза понуђача у поступку јавне набавке, односно уговорних обавеза изабраног понуђача. У противном, била би наведена у одељку 2.9. Конкурсне документације. Самим тим, није реч о винкулираној полиси осигурања, већ о полиси осигурања од одговорности, коју понуђач има закључену са осигуравајућим друштвом, у смислу професионалне и опште одговорности из делатности за штете причињене трећим лицима. Дакле, полиса осигурања се захтева као додатни услов, који је у вези са предметом јавне набавке, будући да начин и квалитет пружања услуга које су предмет јавне набавке, директно утиче на потенцијалну штету коју покретна и

непокретна имовина и запослени наручиоца могу претрпети услед пропуста добављача у пружању предметних услуга, чиме се наручилац додатно обезбеђује (независно од околности да ли је и на који износ и сам извршио осигурање покретне и непокретне имовине и лица).

Питање 3:

Надам се да сте читали измене и допуне Закона о приватном обезбеђењу. На страну што сте процену требали да имате урађену до краја 2017 године, али да не читате измене закона то је крајње недопустиво.

„Члан 20. Закона о приватном обезбеђењу“

Правно лице и предузетник послове приватног обезбеђења може вршити само на основу и у оквиру закљученог писаног уговора са правним лицем, предузетником или физичким лицем коме пружа услуге.

Уговор из става 1. овог члана, поред осталог, мора садржати:

- 1) име и презиме, ЈМБГ и број личне карте потписника уговора;
- 2) јасно одређен предмет уговора;
- 3) начин вршења уговорених послова приватног обезбеђења (врста, категорија, уговорена овлашћења службеника обезбеђења);
- 4) број и место рада службеника обезбеђења по уговору, као и уговорено време пружања услуга у току дана;
- 5) врсту и количину ангажованог оружја и средстава;
- 6) датум почетка вршења услуга и време трајања уговора;
- 7) начин коришћења, врсту и степен тајности, рок чувања и употребе, као и мере заштите података произашлих из уговора и самог уговора.

За вршење послова приватног обезбеђења не може се ангажовати правно лице и предузетник који нема лиценцу.

Давалац услуга приватног обезбеђења, осим услуга процене ризика у заштити лица, имовине и пословања, са корисником услуга не може да закључи уговор којим се уговара мањи ниво услуга обезбеђења од оних који су предвиђени актом о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања када је ова процена обавезна у складу са овим законом.

Процена ризика у заштити лица, имовине и пословања врши се по захтевима и на начин прописан важећим српским стандардом у области приватног обезбеђења.

Процена ризика у заштити лица, имовине и пословања не мора се вршити ако се пружају услуге корисницима ради заштите лица, заштите објеката за становање, заштите јавних скупова на којима редарску службу обављају само редари ангажовани од организатора окупљања, као и заштите микро правних лица и предузетника који су класификовани у складу са класификацијом за

разврставање правних лица по прописима којима се уређује рачуноводство, рачуноводствене исправе, пословне књиге и финансијски извештаји.

План обезбеђења, односно план поступања са ризицима, сачињава се на основу акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.

Када процена ризика у заштити лица, имовине и пословања није обавезна у складу са овим законом, план обезбеђења сачињава се на основу мера заштите које се предузимају по захтеву корисника услуга или организатора јавног окупљања, у складу са овим законом и правилима струке.

План обезбеђења, односно план поступања са ризицима у зависности од процене ризика или захтева корисника услуга садржи мере које се предузимају ради:

- 1) онемогућавања неовлашћеног приступа објекту;
- 2) сигнализације неовлашћеног уласка уштићени простор и дојаву контролном центру;
- 3) онемогућавања уношења у објекат оружја, експлозивних, радиоактивних, биолошких и других опасних предмета и материја;
- 4) заштите појединачних вредности помоћу система електрохемијске и других начина заштите (кофери, контејнери, касе, трезори и др.);
- 5) вршења радњи усмерених на спречавање кривичних дела и других идентификованих ризика;
- 6) праћења кретања око и уштићеном простору и појединачноштићеним просторијама;
- 7) контроле спровођења прописаних мера заштите и унутрашњег реда у објекту и деловима под посебним режимом;
- 8) интегрисане заштите са или без локалног надзора и системом везе са службеницима обезбеђења наштићеном објекту;
- 9) предузимања процедура по редоследу приоритета за случајеве наступања ризика.

Поштовани, шта вама као наручиоцу овде није јасно? Законски без процене ризика у заштити лица имовине и пословања не можете да уговорите обим услуга обезбеђења како вама одговара. Да ли сматрате да имате право да уговорите обим услуга обезбеђења мимо важећег закона односно без урађене процене ризика у заштити лица имовине и пословања? Молимо за одговор!

Одговор:

Одредба Закона о приватном обезбеђењу коју смо цитирали у претходном сету питања и одговора није мењана изменама и допунама Закона на које се позивате, тако да остајемо при тада изнетом ставу. Одредба на коју сте се позвали, прописује да давалац услуга приватног обезбеђења, осим услуга процене ризика у заштити лица, имовине и пословања, са корисником услуга не може да закључи уговор којим се уговара мањи ниво услуга обезбеђења од оних који су предвиђени актом о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања када је ова процена

обавезна у складу са овим законом, и самим тим подразумева да акт о процени ризика већ постоји, међутим, не прописује обавезу и начин поступања у случају да овај акт не постоји.

Питање 4:

Ваша спецификација гласи овако:

IV) ОПИС УСЛУГЕ ИЗРАДЕ АКТА О ПРОЦЕНИ РИЗИКА У ЗАШТИТИ ЛИЦА, ИМОВИНЕ И ПОСЛОВАЊА - израда Акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања у складу са Законом о приватном обезбеђењу („СЛ. гласник РС“ бр. 104/13, 42/15 и 87/18). Пружалац услуга је дужан да у складу са одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр. 104/13, 42/15 и 87/18), изради Акт о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања, а на основу којег доноси План обезбеђења, односно план поступања са ризицима, у складу са одредбама Закона.

План обезбеђења и план система техничке заштите који је саставни део Акта о процени ризика, НЕ МОГУ да се раде још док Институт за стандардизацију Србије не усвоји документ. Ово вам говоримо зато што учествујемо у тиму на изради документа који се зове План обезбеђења. Наравно пошто се разматра и увођење лиценце за то, ви не можете унапред знати да ли ће неко од понуђача моћи то да ради. С тим у вези изволите измените документацију. Да ли ћете изменити документацију у складу са наведеним?

Одговор:

Динамику израде Плана обезбеђења и плана система техничке заштите, Наручилац ће усагласити са наведеним објективним околностима. У том смислу, није неопходно вршити измене и допуне конкурсне документације, посебно имајући у виду да је у конкурсној документацији већ наведено да у случају објективних околности наручилац не мора утрошити средства предвиђена уговором који ће бити закључен по спроведеном поступку јавне набавке.

За комисију за јавну набавку:



Светлана Миловић

Светлана Миловић, члан